

**江阴市国民经济和社会  
发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**



# 目 录

序 言.....	1
<b>第一篇 发展方位.....</b>	<b>2</b>
<b>第一章 发展基础 .....</b>	<b>2</b>
第一节 “经济强” 实现新跨越 .....	2
第二节 “百姓富” 迈上新台阶 .....	4
第三节 “环境美” 呈现新面貌 .....	5
第四节 “社会文明程度高” 展现新风采.....	6
<b>第二章 发展环境 .....</b>	<b>10</b>
第一节 面临形势.....	10
第二节 阶段特征.....	11
<b>第三章 总体要求 .....</b>	<b>14</b>
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本要求.....	14
第三节 发展战略.....	15
第四节 战略路径和战略抓手.....	17
<b>第四章 发展目标 .....</b>	<b>20</b>
第一节 二〇三五年远景目标.....	20
第二节 “十四五”时期发展目标.....	21
<b>第二篇 重点任务.....</b>	<b>25</b>

<b>第五章</b>	<b>加快建设创新江阴，打造先进制造业科创中心 ....</b>	<b>25</b>
第一节	高起点规划建设霞客湾科学城 .....	25
第二节	建设科创平台集群 .....	27
第三节	建设创新主体引育高地 .....	30
第四节	建设创新人才集聚高地 .....	31
第五节	完善创新生态体系 .....	34
<b>第六章</b>	<b>全面构建现代产业体系，提振实体经济新优势 ....</b>	<b>37</b>
第一节	构建现代化产业链群 .....	37
第二节	推进产业基础高级化 .....	42
第三节	提升现代服务业发展能级 .....	43
第四节	优化产业空间布局 .....	45
第五节	强化产业链精准招商 .....	48
<b>第七章</b>	<b>着力扩大高质量内需，主动融入新发展格局 .....</b>	<b>50</b>
第一节	畅通经济内循环 .....	50
第二节	释放消费潜能 .....	51
第三节	扩大有效投资 .....	52
<b>第八章</b>	<b>持续深化经济领域改革，当好改革再出发排头兵</b>	<b>54</b>
第一节	打造最优营商环境 .....	54
第二节	培育更多活跃市场主体 .....	56
第三节	推动土地利用制度改革 .....	57
第四节	深化投融资体制改革 .....	58
<b>第九章</b>	<b>纵深推进高水平开放，构建全方位开放新格局 ....</b>	<b>60</b>

第一节	全面融入长三角一体化发展.....	60
第二节	深化锡澄一体化和跨江融合发展.....	62
第三节	提升区域对口合作交流水平.....	63
第四节	积极参与国际经济循环.....	64
<b>第十章</b>	<b>全面提升城市品质能级，建设现代化滨江花园城市.....</b>	<b>68</b>
第一节	完善城市空间布局.....	68
第二节	提升城市综合功能.....	71
第三节	建设节点枢纽城市.....	73
第四节	完善基础设施体系.....	76
第五节	推进智慧城市建设.....	77
第六节	加强城市精细化管理.....	79
<b>第十一章</b>	<b>全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化.....</b>	<b>81</b>
第一节	加快推进农业现代化.....	81
第二节	推进美丽乡村建设.....	82
第三节	推进农村综合体制改革.....	84
<b>第十二章</b>	<b>擦亮全国文明城市品牌，提升城市文化软实力.....</b>	<b>86</b>
第一节	深植文明城市根基.....	86
第二节	充分彰显江阴文化魅力.....	88
第三节	提升公共文体服务水平.....	89
第四节	提升文旅产业能级.....	90
<b>第十三章</b>	<b>开展美丽江阴新实践，推动经济社会绿色转型.....</b>	<b>93</b>

第一节	建设长江生态安全示范区江阴样本.....	93
第二节	推进生态环境综合治理.....	94
第三节	构建绿色低碳循环体系.....	96
第四节	健全生态治理长效机制.....	97
<b>第十四章</b>	<b>全面增进民生福祉，满足人民美好生活期盼 ....</b>	<b>99</b>
第一节	促进人口长期均衡发展.....	99
第二节	做强民富村强品牌 .....	100
第三节	健全社会保障体系 .....	101
第四节	推进教育现代化 .....	103
第五节	加快健康江阴建设.....	105
第六节	完善养老服务体系 .....	106
<b>第十五章</b>	<b>统筹发展和安全，建设更高水平的平安江阴 ..</b>	<b>109</b>
第一节	加强社会主义民主政治建设 .....	109
第二节	全面推进法治江阴建设.....	111
第三节	加强和创新社会治理.....	112
第四节	切实维护社会稳定和谐.....	114
第五节	强化安全体系和能力建设.....	115
第六节	完善公共安全保障体系.....	116
第七节	完善城市应急管理体系.....	118
<b>第三篇</b>	<b>实施保障.....</b>	<b>120</b>
<b>第十六章</b>	<b>完善规划组织实施体系 .....</b>	<b>120</b>
第一节	加强党对规划实施的组织领导 .....	120

第二节 完善统一规划体系 .....	120
第三节 形成规划实施合力 .....	121
<b>第十七章 创新规划落地实施机制 .....</b>	<b>122</b>
第一节 加强规划绩效评估 .....	122
第二节 推进政策衔接协同 .....	122
第三节 广泛凝聚社会力量 .....	123
<b>附件：江阴市“十四五”市级重点专项规划编制目录 .....</b>	<b>124</b>





# 序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是江阴全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，推动“强富美高”新江阴建设再出发的重要时期，是江阴勇当新时代县域高质量发展排头兵、社会主义现代化建设先行军、区域一体化发展领跑者的重要阶段。根据《中共江阴市委关于制定江阴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《江阴市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，进一步明确了江阴“十四五”时期高质量发展和现代化建设的战略目标、主要任务和战略导向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全市上下推动经济社会发展的共同行动纲领。

# 第一篇 发展方位

## 第一章 发展基础

“十三五”时期是江阴高水平全面建成小康社会的决胜阶段，也是江阴高质量发展取得明显成效的五年。五年来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“强富美高”新江阴建设总目标，聚焦当好新时代县域高质量发展排头兵，开拓创新、攻坚克难、奋发有为，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务和社会主义现代化建设试点目标任务，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

### 第一节 “经济强”实现新跨越

**综合实力再创新高。**地区生产总值连跨两个千亿台阶，2020年达到4113.75亿元，提前一年实现比2010年翻一番目标。人均GDP预计达到24万元（3.7万美元）左右，达到高收入国家和地区水平，累计完成一般公共预算收入1235.3亿元、完成社会消费品零售总额3134.92亿元。实现全国县域经济基本竞争力“十八连冠”、中国全面小康十大示范县市“十三连冠”。

**产业强市成效显著。**全市各类“500强”企业数累计达到50家，其中11家企业入围中国企业500强，14家企业入围中国民

营企业 500 强，15 家企业入围中国制造业企业 500 强，10 家企业入围中国服务业企业 500 强，均名列全国同类城市第一。各类上市公司、新三板挂牌企业分别达到 53 家和 56 家，分别较“十二五”末增加 18 家和 33 家。实现中国工业百强县（市）“四连冠”，“中国制造业第一县”品牌更加响亮。

**创新能力持续增强。**全社会研发投入占 GDP 比重达到 3.3%，较“十二五”末提高 0.3 个百分点。万人有效发明专利拥有量达 26.8 件，较“十二五”末增加 12.64 件。高新技术企业达 650 家，较“十二五”末增加 303 家。江苏阳光集团获中国质量奖，实现了全省中国质量奖“零”的突破。累计荣获省长质量奖 5 个，位列全省县（市、区）第一。完成主导和参与国际、国家、行业标准制修订 88 项，建成全省首个国家技术标准新基地，荣获国家科技进步奖 4 项。

**改革开放纵深推进。**江阴集成改革试点入选“改革开放 40 年地方改革创新 40 案例”，被誉为“集成改革第一县”。“放管服”改革纵深推进，“2440”<sup>1</sup>改革成效持续扩大，信用体系建设位居全国前列，荣获“中国十佳营商环境示范县市”。“十三五”期间，累计实现进出口总额 1080.96 亿美元，累计实际使用外资 48.1 亿美元。江阴综保区一期封关运营，在全国率先实现“跨境对外直接付汇”业务。累计完成对外直接投资 33.7 亿美元，对“一带一

---

1 “2440”，即企业注册开业 2 个工作日，不动产登记 4 个工作日内，工业建设项目施工许可 40 个工作日内完成。

路”沿线国家投资项目数保持无锡市前列。

## 第二节 “百姓富”迈上新台阶

**人民生活持续改善。**居民收入稳步提升，全体居民、城镇居民、农村居民人均可支配收入分别迈过6万元、7万元、3万元大关。累计新增城镇就业12.83万人，解决本地劳动力就业24.35万个，城镇登记失业率从2015年的2.45%降至2020年的1.75%。

**保障体系更加健全。**城保护面新增28.5万人。大病保险和长期护理保险制度顺利实施。医保公共服务一体化稳步推进，实现长三角异地就医住院、门诊费用“一单式”直接结算，村级医疗互助全国首创。深化市社会救助中心“一站式”服务，智慧救助模式获评民政部社会救助创新实践十佳案例。精准脱贫帮扶脱困任务全面完成。三级退役军人服务保障体系全面建成。

**公共服务更加优质。**深化集团化办学，实施学位制管理，新（改）建学校62所、新增学位20048个，南京理工大学江阴校区建成投用。集团化办医稳步推进，列入全国紧密型县域医联体建设试点单位，市人民医院敌山湾院区建成投用，市中医院易地新建启动建设，分级诊疗制度全面实施，获评全国健康城市建设示范市。养老服务供给逐步优化，累计建成标准化居家养老服务机构162个，每千名老人拥有床位数达45.6张，居家养老援助服务覆盖5.8万老年人。残疾人综合服务平台“残疾人之家”实现镇街全覆盖。常态化新冠肺炎疫情防控走向深入，风险防控体系和

应急管理体系进一步健全。

### 第三节 “环境美”呈现新面貌

**生态环境日趋好转。**长江生态安全示范区建设持续深化，长江“三乱”及长江干流岸线利用项目整治基本完成。深入推进“263”专项行动<sup>2</sup>，秦望山循环产业园加快建设，关停“散乱污”企业3750家、关停化工生产企业157家，完成热电企业关停整合3家，城区PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降49.3%，空气质量优良天数比率达77.9%。累计完成造林绿化1.6万亩，林木覆盖率、自然湿地保护率较“十二五”末分别增长0.34%和5.8%。

**城乡面貌明显改观。**全面推进城乡建设“1310”工程<sup>3</sup>，现代化滨江花园城市初具雏形。滨江公园和锡澄运河公园样板段工程竣工，“八公里沿江、十公里运河”城市T台初具模样，30公里环城绿道基本建成。建成省美丽乡村5个、无锡市美丽乡村示范村24个，新增江苏首批农村人居环境整治综合示范村14个。创成国家农产品质量安全县（市）。

**基础设施日益完善。**城市内外环快速交通体系加快构建，南沿江铁路江阴段、锡澄城际轨道交通、高铁综合枢纽站、第二过江通道等工程启动建设，芙蓉大道快速化改造建成通车，获评省

---

2“两减六治三提升”专项行动，简称“263”专项行动：“两减”是指减少煤炭消费总量、减少落后化工产能；“六治”是指治理太湖水环境、治理生活垃圾、治理黑臭水体、治理畜禽养殖污染、治理挥发性有机物污染、治理环境隐患；“三提升”是指提升生态保护水平、提升环境经济政策调控水平、提升环境执法监管水平。

3“1310”工程：“十三五”期间，江阴政府主导投资建设的十大类民生工程。

级“四好农村路”<sup>4</sup>示范县。完成四期防汛应急工程。肖山水厂、澄西水厂深度处理改造项目、光大电厂三期项目建成投运，秦望山固废工业废弃物综合利用项目启动建设。

#### 第四节 “社会文明程度高”展现新风采

**文明城市创建成功。**深入推进新时代文明实践中心全国试点建设，建成新时代文明实践中心、所、站近300个。持续加强慈善社会建设，注册志愿服务组织达1435个，连续获评七星级慈善城市，第五次荣膺“全国双拥模范城（县）”称号，高分创成并蝉联全国文明城市。

**文化供给精准实施。**持续开展“文化走基层、服务进万家”文化惠民活动，组织实施各类专题活动16700余场，村（社区）综合性文化服务中心建成率达100%。市融媒体中心高标准通过省级验收，融合成果走在全省全国前列。打造“江阴公共文化云”，建成各类图书馆服务场所近300家。承办U23亚洲足球锦标赛、全国业余棋王赛等省级以上比赛57项次，建成全民健身综合馆，主城区“10分钟健身圈”实现全覆盖。江阴蚕种场入选第八批国家重点文物保护单位，高城墩遗址、紫金桥入选第八批省级文物保护单位。

**社会治理更加高效。**社会治理综合标准化试点通过省级验

---

<sup>4</sup>“四好农村路”：“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”

收，徐霞客镇“1+4”基层治理模式<sup>5</sup>在全省推广，综合行政执法改革经验在全国复制推广，获批国家级社会联动救助基本公共服务标准化专项试点。率先构建公共安全体系“江阴模式”，“网格+N”联动融合机制加快建设，在全省率先实现安全生产监管内设机构全覆盖。扫黑除恶专项斗争纵深推进，公众安全感名列全省前茅。全面依法治市架构初步形成，法治建设满意度位列全省同类城市首位，获评全国“七五”普法中期先进市。“一栏三屏”<sup>6</sup>信息公开制度全面推行，实现民主监督从“事后”向“全过程”转变。

在全面科学总结“十三五”发展成效的同时，我们清醒地看到，江阴经济社会发展也面临一些突出问题和严峻挑战：经济稳中向好的基础有待巩固，产业结构和层次总体偏低，科技创新体系和能力亟待提升，重点领域改革攻坚任务艰巨，基础设施建设仍需提速，生态环境整治任重道远，民生领域短板有待补齐，公共安全领域风险隐患防范化解需要加强，县域治理现代化水平仍需进一步提升。

---

<sup>5</sup>“1+4”基层治理模式：加强党的全面领导、审批服务一窗口、综合执法一队伍、镇村治理一张网、指挥调度一中心。

<sup>6</sup>一栏三屏：“一栏”即村（社）三务公开栏；“三屏”即手机屏、触摸屏、电视屏。

表1 江阴市“十三五”规划纲要主要指标完成情况

类别	序号	指标	2015年 基数	2020年目 标	2020年 实绩值/预 测值	
经济强	1	地区生产总值年均增幅(%)	7.4	7左右	6.3	
	2	规模以上工业生产总值(亿元)	5772	8000	5219.28	
	3	全员劳动生产率(工业)(万元/人)	26.8	30	31.12 (规上)	
	4	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	69.4	72	72.6
			户籍人口城镇化率(%)	55	67	68.48
	5	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	3	>3	3.3	
	6	科技进步贡献率(%)	61.5	66	>66	
	7	每万人发明专利拥有量(件)	14.16	20	26.8	
	8	消费对经济增长贡献率(%)	51	55	—	
	9	服务业增加值占GDP比重(%)	41.4	46.5	48.2	
	10	文化产业增加值占GDP比重(%)	2.9	5.8	3.16	
	11	高新技术产业产值占规上工业产值比重(%)	34	45	40.9	
	12	现代农业发展水平(%)	86.93	90	已取消	
13	五年引进外资总量(亿美元)	—	42	48.08		
百姓富	14	宽带接入能力				
		城市(千兆)(%)	—	100	100	
		农村(百兆)(%)	—	100	100	
	15	城镇居民人均可支配收入(元)	50701	67941	72185	
	16	农村居民人均可支配收入(元)	26012	36634	38416	
	17	人均预期寿命(岁)	81.47	81.5	82.4	
	18	新增劳动人口平均受教育年限(年)	15	16	16	
	19	高等教育毛入学率(%)	66.01	>66	>66	
	20	现代教育发展水平(分)	90	95	94.43	
	21	城镇 就业	城镇登记失业率(%)	—	5左右	1.75
五年新增城镇就业(万人)			1.2	5.5	12.83	
23	城乡基本养老保险覆盖率(%)	98	>99	已取消		
24	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	20	25	25左右		
百姓富	25	每千人口执业医师数(人)	2.2	2.5	3.1	
	26	城市居民公共交通出行分担率(%)	28.5	28.8	13.4	
	27	每千名老年人口养老床位数(张)	40	45	45.6	
环	28	耕地保有量(万公顷)	3.75	3.16	3.65	



类别	序号	指标	2015年 基数	2020年目 标	2020年 实绩值/预 测值	
境 美	29	单位地区生产总值能耗降低（%）	20	19.5	20	
	30	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	20	19	19.0	
	31	主要污 染物排 放减少	化学需氧量（%）	>20	累计 8	12
			二氧化硫（%）	>20	累计 10	22.66
氨氮（%）			>20	累计 8	12.03	
		氮氧化物（%）	>20	累计 10	26.73	
环 境 美	32	空气质量达到二级标准的天数比例（%）	64.9	75	77.9	
	33	地表水优于III类水质的比例（%）	18.5	60	88.9	
	34	林木覆盖率（%）	24.31	24	24.65	
	35	单位工业增加值用水量降低（%）	31.1	15	20	
	36	城镇污水集中处理率（%）	—	98	95.6	
	37	生态红线区域占国土面积比重（%）	—	11.9	11.93	
社 会 文 明 程 度 高	38	居民科学素质达标率（%）	10	15	15.8	
	39	每万人刑事案件发案率（万分之）	68	<65	<60	
	40	亿元GDP 安全生产事故死亡率（人/亿元）	<0.08	0.005	0.00145	
	41	公众安全感（%）	—	>93	99	
	42	社会文明程度测评指数（%）	—	>90	91.84	
	43	法治建设满意度（%）	90	>93	87.28	
	44	城乡和谐社区建设达标率（%）	95	98	>98	
	45	每万人拥有社会组织数（个）	8.2	>12	8.7	
46	城 乡 居 民 依 法 自 治	城镇居委会依法自治达标率（%）	98.2	99.2	99.2	
		农村村委会依法自治达标率（%）	99.3	99.8	99.8	

## 第二章 发展环境

### 第一节 面临形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局与我国社会主义现代化建设新征程同步交织、相互激荡，江阴未来发展的外部环境和内部条件都将发生复杂深刻的重大变化，风险与机遇并存。

从国际形势看，世界经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义盛行，全球产业链供应链面临非经济因素冲击，不稳定性不确定性明显增加。同时也应看到，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化和区域经济一体化仍是历史潮流，新兴经济体和发展中国家正在群体性崛起，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，全球重要生产网络区域内部循环更加强化。这既为江阴大力发展战略性新兴产业，率先构建基干型“工业互联网”，打造具有全国影响力的先进制造业科创中心提供了重要机遇，同时外部环境剧变和外需持续低迷，也将对我市对外贸易、工业生产、技术和人才引进等造成深远影响。

从国内形势看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。江阴必须深刻认识重要战略机遇期的内涵变化，准确把握构建以国内大循

环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚决将科技创新放在最为凸显位置，加强对传统产业的数字化改造和新兴产业培育，进一步提高产业链供应链的自主可控能力，加快新旧动能转换。

从区域发展看，以城市群、都市圈为主体形态的国家区域发展新格局全面展开，习近平总书记赋予我省“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的重大使命，省内江海河湖联动发展格局加快构建，长三角一体化、锡澄一体化、跨江融合发展组团更趋紧密。随着南沿江城际铁路建成通车，江阴将纳入上海半小时通勤圈，必须发挥产业基础的比较优势、公铁水联运的交通优势、集成改革的创新优势，积极应对产业竞合关系更加复杂、中心城市虹吸作用增强等重大挑战，全力补齐科创、城建等短板，在融入区域一体化中重塑发展新优势。

## 第二节 阶段特征

“十四五”时期，我们必须深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识国内主要矛盾变化带来的新特征新要求，善于在危机中育新机、于变局中开新局，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，保持战略定力，办好自己的事，趋利避害、化危为机，克难奋进、开创新局。

未来五年是江阴科技创新的关键突破期。必须将创新驱动作

为全市攻坚突围的核心战略，充分发挥苏南国家自主创新示范区协同创新引领作用，加快布局建设霞客湾科学城、科研设施集群等重大载体，攻关突破产业核心关键技术，全面提升江阴产业核心竞争力，加速建成全国先进制造业科创中心。

**未来五年是江阴产业转型的攻坚突围期。**必须立足发展实体经济，举全市之力开展产业“强链、补链、延链、展链”行动，实施产业基础再造、关键部件研发、新兴产业培育、现代服务提升行动，加快推动传统制造向智能制造转型升级，打造战略性新兴产业和现代服务产业两大新兴增长极，实现发展动能的重大转变。

**未来五年是江阴改革开放的纵深融合期。**必须充分发挥长三角几何中心区位优势，全面对接上海大都市圈，协同推进长三角一体化和锡澄一体化，系统设计推进各重点领域改革，全面盘活存量要素、吸引高端要素，加快形成制度型开放新优势，全面激发转型发展动力活力。

**未来五年是江阴城市发展的联动提质期。**必须抢抓高铁、轻轨便捷交通机遇，全面拥抱无锡、融入长三角，加快建设高铁枢纽经济区和江海联运组合港，全力打造长三角多式联运节点，推动港铁产城一体化和城乡一体化，全力建设现代化滨江花园城市，实现城市能级品质的重大提升。

**未来五年是江阴生态建设的关键窗口期。**必须保持生态文明建设的战略定力，将解决生态环境突出问题作为优化营商环境的

根本前提，加快形成绿色生产方式和生活方式，力争实现生态环境根本性好转，持续提升高质量发展的“含绿量”和“含金量”。

未来五年是江阴民生福祉的提档升级期。必须牢固树立以人民为中心的发展思想，满足人民群众对美好生活的向往，把优化公共服务、提升城市功能作为主攻领域，构建完善的基本公共服务体系和市域现代治理体系，通过创造高品质生活带动产业和人口集聚，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总纲领、总命题、总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，依托长江经济带，面向太湖科创湾，深度融入长三角，精心布局“十四五”，着力推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，勇当新时代县域高质量发展排头兵、社会主义现代化建设先行军、区域一体化发展领跑者。

### 第二节 基本要求

实现“十四五”奋斗目标，必须深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，认真落实省委、无锡市委对江阴的发展要求，在现代化建设中交出优异的发展答卷。

**当好新时代县域高质量发展排头兵。**牢固树立排头兵、先天

下、利长远意识，紧紧围绕“总量背后的八个差距”，自觉贯彻新发展理念，坚持高质量发展导向，加快实现质量、效益、动力的根本性改变，促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，全力当好经济高质量、区域一体化、改革再出发、长江大保护“四个排头兵”，始终走在全省全国县域高质量发展最前列。

**当好社会主义现代化建设先行军。**充分放大社会主义现代化建设试点先行先试优势，统筹抓好经济、社会、政治、文化、生态、人的“六个现代化”，努力打造现代产业体系、民富村强、长江生态安全示范区、县域治理现代化“四个样本”，形成具有时代特征、区域特色、江阴特点的现代化之路，在率先基本实现现代化建设上作出江阴示范。

**当好区域一体化发展领跑者。**在长江经济带、长三角一体化、锡澄一体化上优化布局，主动承接上海大都市圈、苏锡常都市圈、太湖湾科技创新带辐射和溢出效应，推动创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享，努力打造长江下游以高端制造为特质的新兴中心城市、跨江联动发展的重要节点城市，为长三角一体化高质量发展树立江阴样板。

### 第三节 发展战略

围绕“十四五”时期的总体要求，推进经济社会持续健康稳定发展，坚决实施以下六个重大战略：

**实施创新驱动核心战略。**依托南北协同创新发展轴，主动对

接太湖湾科技创新带，深入实施产业核心技术攻关工程、质量提升工程、标准品牌培育工程和暨阳英才升级计划，全力引进重大科研设施、高能级科创平台、旗舰型核心企业、领军人才团队、头部创新资本，提升在全球产业链、创新链、价值链中的位势和竞争力。

**实施产业强市主导战略。**实施“强链、补链、延链、展链”计划，构建以战略性新兴产业为主导、以先进制造业为基础、以现代服务业为支撑的现代产业体系，加快发展数字、枢纽、总部三大经济，提升开放型和服务型经济能级，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，提振实体经济新优势。

**实施双向开放赋能战略。**更深层次更高水平推进改革开放，加快对“一带一路”战略布局，全面融入国内国际双循环发展新格局，构建更高水平开放型经济新体制。加快推进长三角区域一体化、苏锡常一体化、锡澄一体化和跨江融合发展，主动承接产业和科创链端溢出，构建区域梯次产业链和供应链圈层，提升实体经济发展新优势。

**实施品质引领提升战略。**优化提升“一核一区、一轴两带”空间布局，统筹推进“南征北战、东西互搏”战略部署，做好“依江拥湖”文章，加快建设国际化、枢纽型、高品质的现代化滨江花园城市。全面推进乡村振兴、文化振兴，统筹城乡空间格局，加快城乡一体融合，努力建成“四季有花、随处见景”的美丽城乡新家园。



**实施绿色发展支撑战略。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，加强国土空间规划管控引领，完善生态文明领域统筹协调机制，扎实推进长江生态安全示范区建设，全面提升生态环境质量，加速建设经济社会全面绿色转型的“美丽江阴”。

**实施民生共享优先战略。**坚持以人民为中心、发展为了人民导向，以民生优先、发展共享为原则，健全经济发展与民生福祉协同发展体制机制，构建高质量民生产品和服务供给体系，完善县域治理体系和治理能力，提升现代化治理水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

#### 第四节 战略路径和战略抓手

实现“十四五”宏伟蓝图，需要在深化拓展“十三五”时期重大发展战略的基础上，找准战略路径、明确战略抓手，以此推动全局工作协同推进、攻坚突破。

综合研判“十四五”发展环境和目标定位，提出“南征北战、东西互搏”的战略路径。所谓“**南征北战**”，“南征”就是以锡澄协同发展区为中心，整合国内一流的科创资源，打造引领江阴未来发展的优质增长极、活力创新源、美丽生态区、数字新高地；“北战”就是坚持市场化导向，统筹规划利用岸线资源，全面修复沿江生态，全力唱好“长江之歌”，坚决打好长江大保护之战。所谓“**东西互搏**”，就是东部高新区围绕争先进位，加快跻身国家级高新区40强，全力打造国内一流的创新型国际化园区；西部临

港开发区围绕提级升格，加快争创国家级开发区，全力打造竞争力一流的国际化开放园区；两大开发区必须以亩均税收摆擂台、争长短、论英雄；同时，促进各片区各板块比学赶超、竞相争先，加快实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。围绕这一战略路径，明确如下战略抓手。

**打造锡澄协同发展强引擎。**坚持创新赋能，高起点高标准规划建设霞客湾科学城，招引国家大科学中心、国家级重点实验室、科研院所和创新型企业入驻布局，瞄准新兴产业集聚创新要素、培育创新生态，基本建成智慧互联之城、绿色生态之城、青春时尚之城、未来科技之城。

**打造长江生态安全示范区。**坚持源头治理与集中攻坚并重，污染防治与生态修复并举、能力建设与制度创新并进，推进生态产业化、产业生态化，高质量交出岸线治理、生态建设、绿色发展的过硬答卷，早日迎来生态环境持续向好的“拐点”，让美丽江阴展现更加生动的现实模样。

**打造区域综合交通桥头堡。**以大通道、大枢纽为支点，加速融入国省交通网络，加快建设以多层次融合的轨道、高快一体化的公路、内外畅达的水运为支撑的综合立体交通运输网络，密切与相邻城市、中心城市的互联互通，推动形成“大交通”格局，基本建成区域性综合交通枢纽城市。

**打造新时代改革开放新高地。**发挥集成改革示范引领效应和开放园区硬核支撑作用，加大重点领域、关键环节改革攻坚，促

进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值，开放型经济质量和水平持续提升，“一带一路”建设积极融入，世界格局中的江阴加快构建，成为新时代高水平改革开放的开路先锋。

**打造最佳营商环境新标杆。**以市场化法治化国际化为方向，加大政府服务供给侧结构性改革，打造国际接轨、国内一流的最优政务环境、最优政策环境、最优市场环境、最优法治环境，擦亮打响“澄心办·办澄事”品牌，把江阴建成全国同类城市中审批环节最少、办事效率最高、营商环境最优的城市。

## 第四章 发展目标

### 第一节 二〇三五年远景目标

到 2035 年，率先基本实现社会主义现代化，建成具有国际气息、现代气质、江阴气韵的现代化滨江花园城市，“强富美高”新江阴展现出现代化新图景，综合竞争力、科技创新力和文化软实力实现新跃升，现代化建设和高质量发展继续在全国县域领跑，在二〇二〇年基础上人均地区生产总值实现翻番、居民人均收入实现翻一番以上。率先基本建成现代化经济体系，经济发展水平基本达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，创新能力达到创新型国家和地区水平，成为长三角地区乃至全国具有影响力的先进制造业科创中心；率先基本建成区域协同发展的现代化，长三角一体化全面融入，锡澄一体化全面实现，综合交通枢纽全面建成，新型基础设施建设全国领先，城市综合功能、发展能级显著提升；率先基本实现人与自然和谐共生的现代化，长江生态屏障更加牢固，生态环境质量、资源能源集约利用全面处于国内领先、国际先进水平，建成美丽江苏、美丽无锡样板城市；率先基本实现治理体系和治理能力现代化，平安江阴、法治江阴走在全省前列，营商环境达到最优水平，城市运行更加安全高效，共建共治共享的现代化治理格局蔚然成形；率先基本实现共同富裕的现代化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务

实现均等化，文化强市、教育强市、人才强市、体育强市和健康江阴、诚信江阴、智慧江阴基本建成，市民素质和社会文明程度达到新高度；党的全面领导落实到各领域各方面，全面从严治党持续深入推进，政治生态更加风清气正，中国特色社会主义制度优势在江阴充分彰显。

## 第二节 “十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来趋势和条件，紧紧围绕“四季有花、随处见景，规划一流、特色鲜明，文化荡漾、品牌响亮，产业高端、人才向往，社会和谐、人民安康”的发展愿景，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年江阴经济社会发展要实现如下主要目标：

——**产业更高端**。产业转型升级成效明显，产业链现代化、产业基础高级化推进有力，开放园区升格进位取得重大突破，智能化、绿色化、服务化、高端化不断深化，以新兴产业为主导、先进制造业为基础、现代服务业为支撑的现代产业体系更加成熟，“中国制造业第一县”“华夏 A 股第一县”品牌持续打响。到 2025 年，全市地区生产总值和一般公共预算收入年均增长 6%左右，人均 GDP 突破 4.5 万美元，上市公司总量力争达到 70 家。

——**创新更澎湃**。各类创新资源汇聚，各类科创企业集聚，以高层次创新园区、高效率成果转化、高水平人才支撑、高质量要素保障为核心的创新生态体系基本形成，霞客湾科学城初步成

形。全面深化改革继续走在全省前列，重点领域和关键环节改革深入推进，成为最优营商环境市（县）。到 2025 年，总部机构达 25 家，全社会研发投入占比达 3.5% 以上，累计新增高新技术企业 2350 家，累计利用外资达到 50 亿美元、对外贸易总额达到 1120 亿美元。

——城市更美好。城市形态更加现代，交通体系更加完善，城市管理更加精细，社会治理更加健全，环境质量明显改善，历史文脉和现代设计有机结合，山水格局和建筑肌理相得益彰，城市功能和乡村振兴融合共生，美丽江阴建设成效明显，现代化滨江花园城市展露现实模样。到 2025 年，空气质量优良天数比率稳定在 85% 以上，林木覆盖率达到 24.65% 以上，国家生态文明建设示范市和国家生态园林城市创建成功。

——人民更幸福。高质量就业更加充分，城乡居民人均可支配收入和中等收入群体明显提高，社会保障体系、现代教育体系、卫生健康体系、养老服务体系、住房保障体系更加优质均衡，公共服务供给能力持续提升，社会大局和谐稳定，努力成为广大群众认可的最具幸福感城市。到 2025 年，居民人均可支配收入年均增长 6% 左右，城镇登记失业率控制在 4% 以内，每千人口执业（助理）医师数 3.5 人，群众安全感测评达到 98.8% 以上。

表2 江阴市“十四五”经济社会发展指标目标安排

类别	序号	指标	2020年预测值/实际值	2025年目标值	属性
经济强	1	地区生产总值增长率(%)	年均6.3	年均6左右	预期性
	2	全员劳动生产率(工业)(万元/人)	31.12(规上)	完成无锡下达目标	预期性
	3	工业增加值率(%)	21.1	完成无锡下达目标	预期性
	4	高新技术产业产值占规上工业总产值比重(%)	40.9	45	预期性
	5	每万人发明专利拥有量(件)	26.8	30	预期性
	6	单位建设用地税收收入(亿元/千公顷)	9.89	13	预期性
	7	研发经费投入增长(%)	9.8	>6	预期性
	8	累计高新技术企业数(家)	[650]	[3000]	预期性
	9	文化产业增加值占GDP比重(%)	3.16	5.1	预期性
	10	上市企业数(家)	53	70	预期性
百姓富	11	居民人均可支配收入增长(%)	年均7.9	年均6	预期性
	12	城镇登记失业率(%)	1.75	<4	预期性
	13	五年新增城镇就业(万人)	[12.83]	[>10]	约束性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	12.5	约束性
	15	教育现代化水平(—)	94.43	96	约束性
	16	人均预期寿命(岁)	82.2	83	预期性
	17	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.1	3.5	预期性
	18	接受上门服务的居家老人人数占比(%)	22.3	完成省市下达目标	预期性
	19	城乡基本养老保险参保缴费率(%)	待省公布	90	预期性
	20	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	3	4.5	预期性
	21	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	23	23.5	预期性
环境美	22	单位地区生产总值能源消耗下降(%)	[20]	[完成省市下达目标]	约束性
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放下降(%)	[19]	[完成省市下达目标]	约束性

类别	序号	指标	2020年预测 值/实际值	2025年 目标值	属性
	24	空气质量优良天数比率（%）	77.9	85 以上	约束性
	25	地表水优于III类水质的比例（%）	88.9	国考100 省考100	约束性
	26	细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）浓度（微克/立方）	37	35	约束性
	27	垃圾分类集中处理率（%）	75	80	预期性
	28	林木覆盖率（%）	24.65	≥24.65	约束性
社会 文明 程度高	29	注册志愿者占常住人口比重（%）	18.05	19.8	预期性
	30	人民群众对法治建设满意度（分）	87.28	90.5	预期性
	31	人均接受公共文化场馆服务次数（次）	4.3	8.5	预期性
	32	社会文明程度测评指数	91.84	92 以上	预期性
安全 保障好	33	耕地保有量（万公顷）	3.65	完成省 市下达 目标	约束性
	34	粮食综合生产能力（万吨）	12.3	13	约束性
	35	生产安全事故起数和死亡人数下降率（%）	[78]	[15]	约束性
	36	群众安全感（%）	99	98.8 以 上	约束性



## 第二篇 重点任务

### 第五章 加快建设创新江阴，打造先进制造业科创中心

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定实施创新驱动核心战略，加快推进创新载体建设、创新资源共享和创新人才集聚，实现创新链与产业链融合发展，打造长三角乃至全国最具创新活力的先进制造业科创中心。

#### 第一节 高起点规划建设霞客湾科学城

以建设长三角“产业创新策源地”为目标，全面融入太湖湾科技创新带，加快集聚海内外高端创新人才、创新平台，构建完善河湾发展生态系统和产业科创体系，让“霞客湾创新”促动“太湖湾科技创新带创新”更澎湃。

**加强高标准规划引领。**以建设锡澄协同发展区核心区为目标，主动对接沪宁产业创新带、G60 科创走廊，整合国内一流的科创金融资源，注重产、城、人、文和生态一体融合，全力打造引领江阴未来发展的优质增长极、活力创新源、美丽生态区和数字新高地，推动霞客湾科学城纳入成为太湖湾科技创新带的“北部湾”。按照“一年规划、两年框架、三年起势、五年基本成城”的时序进度，争取到 2025 年，霞客湾科学城初步建成。

**建设高集聚的优质增长极。**依托高铁、轻轨、高速、港口高效联动的交通枢纽优势、锡澄协同发展区核心区的战略区位优势

和马镇国家湿地公园的生态优势，匠心打造“霞客湾”地标品牌。培育发展集成电路设计、人工智能研发、数字传媒创意等产业，精准引进一批第二总部、准总部、微总部企业，支持一批在澄上市企业拆分研发、销售、结算、管理等业务，实行分类导入，招引一批“500 强”外资企业、央企国企、大型民企的功能性机构平台。

**建设高效能的活力创新源。**以江南大学江阴校区落地为契机，大力引进国家大科学中心，打造高能级科创平台集群、高标准人才引育基地、高标准科技服务中心，着力集聚创新型总部、技术应用平台、科技金融机构，更好地构建产业创新网络，提高创新生态系统，构建全社会协同攻关的体制机制。加快推进“侠客岛”创客中心建设，营造良好的居住办公环境，配备优质的教育医养资源，打造长三角一流创客中心。布局高品质的智慧化应用场景、国际化的公共服务设施，形成与太湖湾科技创新带匹配呼应的苏南科技商务新地标、新兴产业新高地和科技金融新特区。到 2025 年，引进 1 家国家级大科学中心或实验室、1—2 所国内顶尖高校院所，成立 3—5 家新型研发机构，引进各类金融服务和科技服务机构各 10 家。

**建设高品质的美丽生态区。**依托山水自然景观和生态资源禀赋，注重生态留白，根据功能定位科学划定物理空间，设定建设用地比例，促进生态、生产、生活有机融合，探索都市农业、湿地经济等特色产业增长点。围绕徐霞客旅游文化小镇等载体，打

造集旅游度假、文化创意、教育科普、休闲配套为一体的特色旅游度假区。到 2025 年，区域内主要水系按计划疏浚，湿地扩容至 8 平方公里以上，滨水景点布局不断优化，旅游人次和旅游营业收入实现双倍增。

**建设高成长的数字新高地。**依托优质生态环境，探索与数字龙头企业合作开发工业云平台，支持企业搭建覆盖全市、服务长三角、辐射全国的工业互联网数据存储和处理中心。重点发展大型通用海量数据管理、数据分析挖掘、数据可视化、非结构化数据处理等软件服务外包，大力引进语音图像识别、生物特征识别、自然语言理解、机器学习、深度学习等人工智能企业。整合线上线下信息资源，培育绿色经济、共享经济、平台经济等新模式新业态。到 2025 年，在本区域重点打造具有全国影响力的数字产业园区。

## 第二节 建设科创平台集群

加快引育国内一流的创新平台和创新载体，构建完善的创新孵化体系，为建设长三角产业创新策源地提供有力支撑。

**加快高能级创新平台建设。**主动对接上海全球科创中心、太湖湾科技创新带、太湖实验室，谋划建设一批国家级、省级产业创新中心、制造业创新中心等重大创新载体，开展技术研发、技术服务和产业孵化。加大创新载体和研发平台建设投入，完善科技创新生态圈。探索引进相关大科学设施、重大科技基础设施、

技术创新中心等平台。加快建设长三角（江阴）数字创新港、江阴—中关村科技园、长三角（江苏）国际创新中心等科创载体。推动质量基础设施互联互通，依托现有国家、省级检测中心，打造集计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等要素的“一站式”共享服务平台。到 2025 年，争创基础设施服务国家级试点。

### 【专栏】重点科技创新平台

**长三角（江阴）数字创新港：**计划总投资 100 亿元，是江阴“十四五”期间推动产业数字化转型发展的重大核心平台之一，建设的核心包括七大重点工程：一是长三角工业互联网研究院国家工业互联网实训基地；二是工业互联网节点专题工程；三是动漫与数字文创专题工程；四是数字工坊专题工程；五是 5G 应用专题工程；六是区块链应用专题工程；六是科技创新与知识产权运营平台工程。

**长三角（江苏）国际创新中心：**围绕江阴新能源、新材料、高端装备制造等主导产业，依托麻省理工大数据、人工智能、机器人等优势学科集聚科技创新优势资源，打造高水平、有特色、国际化的创新成果展示交流平台。

**创建高水平创新研发机构。**瞄准国际创新资源集聚区和智力密集区，支持有条件的企业到境外设立、并购研发机构，加快布局对接海外项目的创业基地，积极融入全球科技创新版图。加快在北京、上海、深圳等科创中心设立异地研发基地。支持企业联合知名高校院所共建企业技术中心、院士工作站、博士后工作站、联合创新中心、新型研发机构等创新平台。推动建设一批面向社会和中小企业开放的技术交易、测试中心、数据中心等技术创新公共服务平台。加快推进江阴集成电路设计创新中心、江阴金属材料创新研究院等新型研发机构成果在地转化。到 2025 年，规模

以上工业企业研发机构覆盖率达到 70%以上，新建省级以上企业研发机构 75 家，市级企业研发机构 400 家。

### 【专栏】重点研发机构

**江阴集成电路设计创新中心：**通过实施“平台+研发+产业服务”三位一体、多方面集约配套的整体战略布局，开展“集成电路共性技术研发与服务平台”建设；开展物联网系列高端核心芯片关键技术研发并形成系列产品；逐步打造具有江阴特色的集成电路创新生态，开辟江阴集成电路产业发展的新局面。

**江阴金属材料创新研究院：**依托东北大学材料科学与工程一级学科国家重点学科的资源优势，重点产业领域涵盖先进钢铁材料、特种有色金属材料和先进功能材料等新材料技术。

**构架创新孵化体系。**探索推进“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化模式，支持社会资本参与投资兴建和运营各类众创空间、孵化器、加速器、产业园区。依托南京理工大学江阴校区，整合临港开发区现有存量载体资源，加快推进南理工工业互联网研究院、国联数字经济产业园、上海交大新材料研究中心等创新载体建设。充分发挥江阴高新区上海（张江）科创孵化器平台功能，全面推动沪澄在产业技术对接、资源共享、跨区域发展等方面开展创新合作。支持天安数码城申报国家级科技企业孵化器。到 2025 年，新建高质量科技企业孵化器、加速器、产业园等科技创新创业载体 100 万平方米以上。

### 第三节 建设创新主体引育高地

纵深推进“创新江阴”行动计划，加快前瞻性、引领性和原创性核心技术攻关，强化企业创新主体地位，全力引育梯次成长的科创企业，全面打造江阴创新企业的“航母舰队”。

**推动创新主体实现倍增。**加快培育以高新技术企业、“独角兽企业”<sup>7</sup>、“瞪羚企业”<sup>8</sup>、“雏鹰企业”<sup>9</sup>、“专精特新小巨人企业”<sup>10</sup>为引领的大中小企业梯次并进的创新企业集群，打造江阴创新企业“航母舰队”。采取“一企一策”方式予以集成支持，鼓励领军企业牵头组建产业技术创新联盟、产业技术研究院，通过并购重组、委托研发、国际合作等形式构建国际化的研发体系和人才团队，将本土龙头企业打造成为科技创新平台和领军集团。鼓励企业加大研发投入，支持传统企业通过技术创新、技术转移等途径改良产品、改进工艺、提高质量、降低成本，推动传统产业向科技型、高端化迈进。到2025年，新增高新技术企业2350家，新培育省级以上专精特新小巨人企业20家，新增雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业25家、25家、5家以上。

**实施关键核心技术攻关。**围绕主导产业、新兴产业技术升级需求，加快建设具备科技研究、产业孵化、生产制造、检测服务、

---

7独角兽企业：市场估值不低于10亿人民币，有望在较短时期成长为“独角兽”的企业。

8瞪羚企业：以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的科技型中小企业。

9雏鹰企业：依托一定数量的科技人员从事科学技术研究开发活动，取得自主知识产权并将其转化为高新技术产品或服务的科技型中小企业。

10专精特新小巨人企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的工业中小企业。

人才和资本支撑能力的产业公地。以数字化、网络化、智能化、绿色化为提升产业竞争力的技术基点，着力关键核心技术攻坚研发。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等重点科技前沿领域，积极探索科技攻关新机制，实施创新“揭榜挂帅”制度，面向全球选择技术研发解决方案供应方。组织实施新型研发计划，重点支持企业面向参与世界分工的技术领域和产业升级主攻方向的研究，联合参与国家重大装备等技术攻关工程。实施“校地对接行动计划”、“产学研双百行动计划”，推动建立产学研一体化体系，加快促进重大科技成果转移转化。到 2025 年，全社会研发投入占地区生产总值比重达 3.5% 以上。

#### 第四节 建设创新人才集聚高地

深入实施“暨阳英才”计划升级版，有效激发人才创新活力，集聚具有国际竞争力的科技领军人才和创新团队，充分发挥企业家在技术创新中的重要作用，构筑近悦远来的国内外优秀创新人才集聚新高地。

**集聚高层次创新创业人才。**健全完善中国国际人才市场江阴市场，建成江阴市人力资源产业园，实施江阴高端人才全息图谱和“一事一议、特事特办”等招才引智新模式，引进和培养一大批懂技术、懂市场、具有较强资源整合能力的创新创业领军人才，打造国际人才社区。设立长三角人才工作站，完善海外引才引智工作站，加大海外柔性引才用才力度。鼓励创新型企业 and 园区在

全球建设“人才飞地”，大力引进诺奖得主、国家重大人才工程入选者、省“双创”人才等高端科技人才。深入开展“两院”院士、海内外教授博士柔性进企业等活动，多方式吸引高层次人才开展智力服务。实施“百千万”引才专项行动 2.0 版。到 2025 年，新引育领军型人才 500 名，柔性新引进 5000 名教授博士到企业开展常态化产学研合作，新引进紧缺型优秀大学毕业生 50000 名。

### 【专栏】“暨阳英才”计划

**“暨阳英才”计划：**江阴市为推进“人才强企”战略实施，深化人才引育机制改革，围绕集聚一批契合江阴发展的产业领军人才、先进技能人才、优秀青年人才、特色乡土人才、紧缺社会事业人才而制定的人才政策，旨在进一步加大引才力度、创优育才载体、营造聚才环境，打造具有江阴特色的人才发展新高地，为江阴当好高质量发展领跑者提供坚强的人才支撑。

培育产业急需技术人才。实施“江阴工匠”培育工程，探索特色学徒制，紧贴产业需求建立专业技术人才培养基地，加快推进高技能人才的引育，深入推进产业工人队伍建设改革。鼓励企业与国内高校院所联合培养技术人才，开展以专业冠名等形式的“订单式”培训，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加快推进江阴技师学院建设，充分发挥南京理工大学江阴校区、江南大学江阴校区、江阴职业技术学院等院校作用，打造产教融合、工学一体的技能人才培养模式。到 2025 年，新增高技能人才 2.5 万人，技术人才和产业工人培训累计达到 10 万人次。



**培养高素质企业家队伍。**充分发挥企业家“压舱石”作用，突出传承江阴企业家精神，深入实施企业家国际化素质提升工程、中生代企业家基业长青工程、新生代企业家“常青藤”工程，培育形成一支具有全球视野、战略思维和持续创新能力的企业家队伍。梳理高素质企业家、新生代接班人和企业高级经营管理人才目录清单，探索与中欧商学院、长江商学院以及高校经管学院（专业）开展战略合作，面向企业家开展多层次、多渠道、全方位定向培训，提升企业负责人的管理决策和创新创业能力、高级管理人员的专业理论和工作实践水平、中级管理人员的爱岗敬业和基层管理素养，打造能力突出、特色鲜明的三支企业管理人才队伍。选树一批企业家领军人物，发挥“头雁效应”。

**完善人才激励服务机制。**构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，保障和落实用人主体权，对引进高层次人才的企业事业单位，通过正向激励方式给予支持。拓宽国际高端人才寻访渠道，依托麻省理工学院产业联盟等引智平台，深入开展国内外重大引才活动服务外包，视引才成果给予奖励。大力实施“澄才归巢引凤”计划，更大范围柔性汇聚江阴籍海内外各领域高层次人才，打造具有国际国内影响力的引才品牌。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，鼓励企事业单位通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。打造高品质人才生活服务环境，重点解决人才在澄安居、医疗、子女教育、出入境保障等需求。

## 第五节 完善创新生态体系

加强分类指导，精准服务、精准施策，持续完善科技管理体制、突出科技金融赋能、加大知识产权保护力度，营造包容自由的创新创业氛围，激发高质量发展新动能。

**完善科技管理体制。**加快建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系，为企业开展科技创新提供精准服务和有力支撑。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，建立健全市场化的经费分配、成果评价、绩效评估机制。持续深化科研项目评审管理机制，简化项目申报、立项、中期审查、验收程序，构建创新支持评价体系、容错试错机制和风险保障制度。健全职务科技成果产权制度，强化科研诚信体系建设。实施科研项目分类管理，基础前沿研究类项目突出创新性成果和人才培养的考核导向，产业技术研发类项目突出企业主体和市场评价导向，公益类项目突出需求和应用导向。改革科技经费管理机制，实行市级科技经费使用“负面清单”管理，重点支持研发众包、云设计等新型科研组织模式。

**做优江阴板块品牌。**科学把握产值、市值、估值间发展逻辑，推动科技创新、产业发展与资本经营深度融合，实现江阴板块量质并举、重塑优势。坚持“一企一策”“一事一议”，加快实现科创板上市“零”突破。鼓励企业坚守实业、做优主业，努力打造一批市值超五百亿、超千亿的上市公司。联动搭建更多元的交流

平台，增强企业“软实力”。引导企业树牢更合规的经营理念，夯实企业规范发展基础。发挥积极监管效能，打造上市公司归位尽责、诚信自律的良性循环生态链。到 2025 年，新增境内外上市企业 17 家，其中科创板上市企业 5 家，“江阴板块”总市值超 5000 亿元。

**推动科技金融赋能。**鼓励大型银行、证券、保险、期货、金融租赁、金融资产管理等金融机构提升江阴分支机构能级，鼓励设立天使投资、创业投资、产业投资、股权投资、科技创新、科技成果转化等投资基金。鼓励国内外各类头部风险投资落地江阴，鼓励行业骨干企业、创业孵化器、企业产业技术创新中心等相关主体发起和设立创投机构。探索设立以国有资本为主体、社会资本共同参与的跨境并购母基金，支持有条件的企业和基金开展跨国投资并购。大力开展科技企业普惠信贷工作，有序发展科技保险、政银保、贷款贴息等新型金融工具，进一步放大中小微信贷风险补偿资金池作用。到 2025 年，江阴各类投资基金总规模超 150 亿元。

**强化知识产权保护。**高标准建设国家知识产权示范城市，提升知识产权创造、管理、运用、保护能力和水平。围绕重点发展的战略性新兴产业和主导优势产业，加快高价值专利培育，开展知识产权布局、分析预警、导航工作，推动知识产权从数量驱动型向质量效益型转变。引育专业化知识产权机构，完善知识产权公共服务平台建设，推动知识产权服务机构高端化、规模化、多

元化、集聚化发展。构建要素齐全、运转高效、服务优质的知识产权运营服务体系。加强知识产权综合行政执法，推动行政执法与司法衔接。实行严格的知识产权保护制度，建立知识产权侵权查处快速反应机制，健全知识产权多元化纠纷解决机制。到 2025 年，每万人发明专利拥有量达 30 件。

**优化创新创业环境。**构筑产业科创新雁阵，以霞客湾科学城为头雁，以高新区、临港、高铁枢纽为辅雁，以企业孵化器为群雁，形成全市产业孵化新格局。探索举办中国智造（江阴）发展大会、中国产业基础高级化（江阴）发展论坛等高端峰会，抢抓行业话语权，加快集聚行业头部企业、人才资源。精心办好市科技节、市科技创新创业大赛、全国科技工作者日等活动，加强“科技工作者之家”实体阵地建设，大力开展科普教育，进一步激发全社会创新动力、创业活力、创造潜力。

## 第六章 全面构建现代产业体系，提振实体经济新优势

坚定实施产业强市主导战略，加快构建以战略性新兴产业为主导、先进制造业为基础、现代服务业为支撑的现代产业体系，打造更具影响力的现代产业新高地。

### 第一节 构建现代化产业链群

围绕战略性新兴产业、特色优势产业，坚持能链则链、宜群则群，加快构筑以智能化、绿色化、服务化、高端化为核心内涵的现代化产业梯次链群，打造产业链中的强集群板块、强节点城市。到 2025 年，规模以上工业增加值增长 40% 以上。

**构筑三大千亿级特色产业链。**围绕特色优势产业，加快构筑现代化产业链。**优化高端纺织服装产业链。**立足产业基础优势，加快构建“服装快消—纺织面料—服装制造—时尚设计—在线营销”全产业链高端纺织服装链。放大领军企业带动作用，打造医疗防护、工业防护、应急救援、军警服装等特种服装产业高地。依托海澜集团、阳光集团等龙头企业，推动行业联动发展，探索建立江阴国际时尚设计学院，打造时装创意之都。到 2025 年，实现全产业链产值超 1600 亿元。**做精石化新材料产业链。**依托临港化工园区、重点化工监测点等载体，鼓励企业向高科技、高附加值的下游精细化工产业延伸。积极发展膜包装、高端聚烯烃、石墨烯、特种合成橡胶及工程塑料等新型材料产业，重点突破材

料性能及成分控制等工艺技术，加强材料化工产业技术创新和产业链延伸。到 2025 年，实现全产业链产值超 1100 亿元。**做强金属新材料产业链。**实施钢铁产业高质量发展计划，依托中信特钢、法尔胜等龙头企业，瞄准汽车、轨道交通、工程机械、航空航天、海洋船舶、军工等领域，打造以高强度钢、合金钢、轴承钢、特种钢绳、精密冷轧板为特色的精品钢材产业基地。加快建设中信泰富特钢主题产业园，招引整合特钢产业上下游企业，打造世界一流的特钢产业基地。到 2025 年，实现全产业链产值超 1300 亿元。

**做强四大战略性新兴产业集群。**突出先导性支柱性，加快壮大特色战略性新兴产业集群。**做大新能源产业集群。**依托临港新能源产业园等载体，加快风光电能源基础设施和输配设施建设，持续放大远景能源、双良智慧能源等龙头企业的引领示范作用，提升可再生清洁能源装备研发制造水平，打造全国领先的新能源产业基地。积极融入长三角“氢走廊”建设，聚焦氢气制备、储运装备、氢燃料电池等领域，加快发展氢能产业。到 2025 年，实现产值超 800 亿元。**攻关集成电路产业集群。**依托江阴集成电路设计创新中心，持续深化与中科院微电子研究所合作，强化集成电路设计、软件开发、封装测试、系统集成的协同创新，加快核心芯片的设计、开发和产业化。依托长电科技、长电先进、星科金朋等龙头企业，打造全球领先的高端封装测试基地。聚焦先进材料和终端产品，纵深挖掘市场前景好、应用范围广的光刻胶、

感光油墨等特色细分领域，全面融入长三角集成电路产业链条。到 2025 年，实现产值超 500 亿元。**做强高端装备产业集群。**以智能制造为引领，以主攻高端、精密提升、拓展服务、智能升级为重点，打造在长三角具有全球影响力的高端装备产业中心。培育发展机器人与增材设备、智能测控装备、精密仪器仪表、智能关键基础零部件等智能制造装备，加强海工装备研发制造技术攻关，吸引具备国际竞争力的智能制造装备供应商、系统解决方案提供商，推动高端装备制造向产业链高端环节的服务型制造延伸。到 2025 年，实现产值超 500 亿元。**壮大生物医药产业集群。**瞄准生物医药和生命健康前沿，依托扬子江生物医药产业加速器、百桥生物医药公共技术服务中心等重大载体平台，不断强化天江药业、普莱医药、贝瑞森等龙头企业的引领带动作用，重点围绕生物技术药物、新型疫苗和诊断试剂、化学药物、现代中药、医药原料、医疗器械等领域，推动生物医药产业向智慧型大健康产业攀升，打造省内重要的现代生物医药产业集群。到 2025 年，实现产值超 300 亿元。

**加快布局五大未来产业。**谋划实施未来产业助跑计划，积极布局 5G 通信、智能制造、节能环保、现代物流、健康文旅等未来产业。依托神宇通信、法尔胜光通信等龙头企业，加大在光纤通信、射频器件、通信电缆及光缆等 5G 领域布局力度，支持 5G 关键技术研发，夯实 5G 产业基础。积极引导企业加大智能制造研发力度，着力开发一批智能技术和智能产品及装备，形成较为

完善的智能装备及关键零部件制造产业链，积极创建智能装备应用示范城市。依托双良集团、华宏科技等龙头企业，构建形成以江阴为基地的节能环保装备区域性成套装备产业生态圈。依托公铁水联运的交通枢纽优势，加快发展现代物流产业。依托丰富的人文资源优势和环境资源比较优势，推动健康养生与旅游、文化等产业联动发展。加快前瞻性布局，抢先在人工智能、航空航天、生物技术、能源储存、大数据决策等前沿技术领域力争形成数字经济、生物经济、绿色经济、体验经济的先行优势。推动石墨烯和增材制造领域关键共性技术研发，促进石墨烯商业化应用、“3D打印”示范化应用。

**大力发展数字经济。**实施数字经济“引领工程”，推动数字经济和实体经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化，发展集成电路、物联网、大数据、云计算、区块链等数字经济产业，积极发展数字金融、数字消费等新业态新模式，培育数字经济龙头骨干企业，加快江阴数字创新港等载体建设，打造具有竞争力的数字经济产业集群。加快打造若干细分行业领域全国领先的工业互联网平台，推动制造业向更多依靠数据、信息、知识等新型生产要素的增长模式转变。布局人工智能产业，加强图像识别、机器视觉等关键技术研究，推进人工智能技术与制造业深度融合。推动服务业数字化发展，大力发展数字物流，鼓励流通企业搭建供应链信息化平台。推动农业数字化提升，大力发展智慧农业。完善信息基础设施建设，推动数字治理，在政务、安全、政法、



社会事业、城乡建设等各领域实现智慧管理。

### 【专栏】实施数字经济引领工程

**推动制造业数字化转型。**积极推进“千企技改”装备智能化升级行动，引导企业围绕关键工序数字化、关键岗位机器人、生产过程智能化控制等环节进行智能化改造，建立各具特色的智能制造新模式。每年至少推进20个智能化改造重点项目，培育20家星级上云企业。

**推动服务业数字化发展。**大力发展数字物流，有效带动货运体系网络化信息化。全面建成市级跨境电子商务“三区一仓一园”，培育一批集聚发展、各具特色的跨境电商产业园区，聚集具有一定规模的跨境电子商务企业不少于100家。

**推动农业数字化提升。**推动物联网、大数据等信息技术在农业生产各环节的应用，每年实施智慧农业重点项目不少于2个。大力发展农村电商等新产业新业态，农产品电商销售额年增长20%。

**加快发展前沿新兴产业。**鼓励5G、人工智能等新一代信息技术产业发展，加大重点领域关键技术研发，推动新技术新产品在各领域的产业化应用。数字经济营收增幅每年不低于10%。

**完善信息基础设施建设。**提升骨干网传输交换能力，核心骨干网传输能力突破200Gbps，城域网出口带宽（不含IDC）达到13Tbps，互联网数据中心（IDC）出口带宽达到15Tbps。完成5G网络大规模部署，每年建设基站超过1000个，市域基本实现全覆盖。

**强化产业链群发展保障。**对标国际国内领先，针对产业链重点产品技术水平、核心工艺、主要装备等方面的弱项，提出重点改造提升方向，增强核心竞争力。找准卡脖子断点、产业链弱点，瞄准国际国内产业链技术、项目、企业高地，加快优质项目精准招引、关键核心技术攻关，补齐产业链短板。紧盯国家产业布局方向，聚焦产业链上下游延伸点，提升研发水平、创新销售模式，加快产业链向价值链高端延伸。健全产业链、创新链、人才链、资金链、政策链“五链联动”工作体系，着力打造一批“链主企业”，培育一批世界一流企业，带动形成一批成长性好、爆发力强的科技

创新领军企业。建立市领导挂钩联系制度，加快形成特色产业链服务模式，研究制定园区产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项。

## 第二节 推进产业基础高级化

围绕产业基础高级化，加快推进主导产业基础再造和品质升级，提高传统优势产业绿色智造水平，夯实实体经济发展根基，争创国家产业基础高级化示范城市。

**推进产业基础再造。**实施制造业共性技术创新行动计划，协同实施“四基”工程<sup>11</sup>，提高产业技术自给率和安全性。启动一批重大技改升级工程，持续支持纺织、钢铁、轻工、建材等传统产业全面提升设计、工艺、装备、能效水平。推进高污染企业实施环保技术改造，鼓励钢铁、化工等行业的高耗能企业加大先进绿色工艺装备和先进工艺流程的应用力度。到2025年，累计实施重点技改项目500个，完成技改投资500亿元。

**推进产业品质升级。**大力实施标准、质量、品牌“三位一体”工程，鼓励并支持龙头企业参与国际标准、国家标准和行业标准的制修订，掌握产业技术标准话语权。积极推进“一企一标”工程，加强对各类产业的培育指导，形成一批在国内外具有较高市场占有率和较强影响力的商标品牌。支持企业做强现有知名品牌，

---

<sup>11</sup>“四基”工程：核心基础零部件和元器件、先进基础工业、关键基础材料、产业技术基础。

培育自主创新品牌，拓展国际品牌，积极争创“江苏精品”。到2025年，主导和参与制修订国际、国家、行业标准达650项，新增中国驰名商标3件。

**大力发展智能制造。**全面实施智能制造行动计划，深入开展“千企技改”“千企上云”。鼓励企业对应用于产品设计、生产、物流、销售和服务等产品生命周期全过程的各类装备进行数字化、网络化、智能化改造，夯实企业智能化建设基础。鼓励企业使用大型控制系统、高档数控机床、自动化生产装配线等智能化制造装备。实施“机器换人”专项计划，推广工业机器人等智能装备应用，建设一批示范引领性“数字工厂”“数字车间”。到2025年，累计建成省级以上示范智能工厂15家、智能车间50个。

### 第三节 提升现代服务业发展能级

着力推进生产性服务业专业化、生活性服务业品质化发展，加快提升“两业”融合水平和总部经济能级，打造区域性现代服务业发展高地。到2025年，服务业增加值占比达到48.3%。

**发展高能级生产性服务业。**加快发展为制造业企业配套的生产性服务业，重点发展现代物流、电子商务、科技服务、金融服务、创意设计、人力资源和商务会展等新兴产业。以“智慧江阴”建设为支撑，扩大电子商务在各领域应用，支持海澜电商、传澄电商等电子商务企业做大做强。支持发展科技金融、供应链金融、绿色金融、文化金融、消费金融等新兴金融市场主体。支持生产

性服务业集聚化发展，加快建设江阴长江港口综合物流园等一批主导产业突出、公共服务功能完善、产业发展引领作用明显的生产性服务业集聚区。到 2025 年，全市规上企业电子商务应用率达到 100%。

**发展高品质生活性服务业。**以满足人民美好生活需要为导向，运用现代服务理念、经营模式和科学技术，大力发展高品质多样化的生活性服务业，提升健康养老、文化创意、休闲旅游、现代商贸等服务业质量。融合发展养老服务业，发挥夕阳红等养老品牌效应，积极推进“医养融合”，充分利用山水、园林、医疗等资源，加快恒大养生谷、泰富临港医院、御霖智慧康养社区项目建设，高标准构建全产业链健康养老服务体系。加快发展文化创意产业，依托江阴独特的文化资源以及高新区文化科技创意产业园、江阴文化创意产业园等载体，发展文化娱乐、影视传媒、动漫制作、创意设计等创意产业。大力扶持旅游业发展，深挖“徐霞客”“要塞”“学政”等独特性资源价值，加快历史人文资源向现实旅游产品转化，高水平建设旅游度假区、旅游文化特色小镇等旅游产业集聚发展区，加快推进全域旅游建设。盘活用好中心城区商务楼宇等资源，加快打造一批特色鲜明、业态高端、功能集成的时尚生活街区。

**推进“两业”深度融合。**加快制造业企业向服务型制造转型，以双良节能、远景能源等两业融合龙头企业为示范引领，鼓励企业重构运营流程、整合资源优势，向创意孵化、研发设计、售后

服务等产业链两端延伸，提供专业化、系统化、集成化的系统解决方案。加快推动现代服务业制造化，鼓励企业深度嵌入制造业全产业链，提供高科技研发、供应链管理等服务，推动服务智能化、产品化发展。加快搭建“两业”融合发展的技术服务平台、产业协作平台、综合服务平台等载体，推动“两业”融合技术创新、信息共享和网络协同制造，为“两业”融合发展提供金融、法律、会计、咨询等综合服务保障。

**提升发展总部经济。**重点培育本土总部，积极招引国内外总部，建立总部企业培育库和“工厂总部化”企业名录，规划建设总部经济集聚区。鼓励发展综合型地区总部和研发、资金管理、采购、销售、物流、支持服务等功能性总部，鼓励发展第二总部、微总部等新经济总部形态。积极推进大规模制造企业向总部转型，支持业态模式新、发展潜力好的成长型企业通过兼并重组及品牌、专利、标准、管理输出升格为总部企业，鼓励支持有条件的企业通过收购境外资源、优质资产、优势品牌和营销网络转型成为跨国公司总部。到 2025 年，各类总部企业达到 25 家。

#### 第四节 优化产业空间布局

以江阴长江生态安全示范区建设为核心，深化沿江绿色高端产业发展，不断优化国家级、省级开发园区和各镇（街）工业集中区的功能定位，加快形成布局合理、特色鲜明、功能完善、管理高效、资源共享的产业空间布局体系。

**高新区实现争先进位。**依托金属材料创新研究院、集成电路设计创新中心、智能制造创新研究院三大产业创新平台，充分发挥高新区在产业、科技、政策等方面优势，深入推进苏南国家自主创新示范区核心区建设，加快打造科技驱动的创新高地。围绕“1+3+1”先进制造业体系<sup>12</sup>，加快推进联动天翼新能源动力电池、中芯长电3D集成芯片、中国中药江阴创新中心、长电科技5G封测产业园等重点重大项目建设，加快推进中关村科技园、联东U谷等载体建设，抢先布局5G、生命健康等未来产业，打造新兴产业的集聚高地。进一步深化完善“一区多园”管理机制，“十四五”期间，围绕打造国内一流的创新型国际化园区目标，确保进入全国高新区综合排名前40位。**青阳园区实现联动发展。**发挥青阳园区产业发展拓展区的联动效应，主动融入锡澄协同发展区建设，加快推进智慧物流产业园、轨道机车车辆关键零部件等产业项目，不断提升高端智能装备产业发展质效，加快建设以先进制造业为重点、生产性服务业协同发展的生态产业园区。

**临港开发区实现提档升级。**依托七大特色产业园，围绕“5+2+1”<sup>13</sup>特色产业集群，加快招引一批龙头型、基地型、总部型项目，加快推进西门子中国智造中心、安姆科亚太工程中心、中联重科华东基地等项目建设，着力打造高端产业集聚区。整合

---

12 “1+3+1”先进制造业体系：以特钢新材料及制品为特色，以微电子集成电路、现代中药和生物医药、机械智能制造为支撑，以新能源汽车及关键零部件为战略。

13 “5+2+1”特色产业集群：5个千亿级产业集群：智慧能源、中信事业、节能及光催化、保税小镇及加工贸易、现代物流；2个500亿级产业集群：智能制造、包装新材料；1个创新中心：长三角(江阴)数字创新港。

长三角（江阴）数字创新港、长三角（江苏）国际创新中心、江阴国家软件园、临港科创园等创新平台载体，大力引育一批高端人才科创项目，逐步建立以企业为主体、市场为导向、政产学研融合的创新体系。“十四五”期间，围绕打造竞争力一流的国际化开放园区目标，力争升级为国家级经济开发区。**加快推进综保区建设。**充分发挥江阴综合保税区区港联动优势、通关便利优势、保税物流优势，加快“三中心”建设，全力打造加工制造中心。主动对接上海自贸区、江苏自贸区的政策和业务溢出，重点加大对上海进博会、进境肉类指定监管场地、药品进口江阴港口岸等功能衔接，加快打造竞争力一流的开放发展样板区。依托港口资源优势，着力推进通关便利化及集疏运体系建设，加快跨境电商产业园、进口食品和消费品展销中心建设，着力打造港城联动示范区。

**靖江园区实现融合发展。**深化“江阴—靖江”联动发展机制，纵深探索园区可持续发展路径方向和功能定位，逐步理顺行政管理和联动开发的体制机制，促进要素资源的优化配置。以招商引资和重点项目建设质效提升为抓手，围绕船舶海工、车船及配件、金属新材料、机械装备、高精钢构、医药健康、特色冶金、港口物流等主导产业，促进重点产业和重大项目对接配套，实现招商引资新提升、项目建设新成效。鼓励和推动企业加快科技创新、人才支撑和资本经营，不断提高园区企业的综合实力和竞争力。到2025年，园区经济总量突破1000亿元。

**工业集中区完成升级改造。**以新一轮国土空间规划修编为契机，落实减量化发展目标，科学厘定生产、生活、生态空间，统筹划定产业发展备用区、改善提升区和有序腾退区三类空间，明确四至范围和产业定位，全面提高工业集中区的集中度。到 2025 年，确保完成所有工业集中区的升级改造。严格执行国家《产业结构调整指导目录》，加快传统产业转型升级，坚决淘汰落后产能，按照片区特色化、产业集聚化的发展定位，积极探索“一镇一品、一园一策”。到 2025 年，全市分工明确、特色鲜明、专新高精的错位发展格局基本形成。全面提高各工业集中区承载力，加快推进区内绿化、亮化、道路、水电气、供热、通信、环保等基础设施提档升级。加强区内居住功能配置，确保居住功能满足就业人口需求，推动教育、医疗、休闲娱乐等生活设施配套，落实区内服务保障。

### 第五节 强化产业链精准招商

围绕产业链招商总方向，加快推进招商体制改革，完善招商组织网络，打造一流招商队伍，全面优化提升招商工作质效，着力招引一批引领转型发展的重大功能项目。

**深化招商体制改革。**按照专业化、市场化方向，充分发挥市产业发展中心有限公司作用，全面重构招商体系、建强招商队伍，着力开展国内外驻点招商及产业链招商。加强市级招商统筹，推动建立市镇街园区协同一体的招商体系。搭建多渠道的招商信息



窗口，健全以境内招商联络处、境外委托招商联络处、中介机构、商会、行业协会为主体的社会化、市场化招商网络。启动境内外重点城市驻点招商，加强与长三角一体化发展办公室、外商投资协会、跨国公司总部、各国使领馆等机构招商合作。建立对招商有功人员的奖励机制，制定落实实施细则、管理办法及考核机制。

**全力推进一体招商。**坚持引资、引智、引技并举，注重产业、科技和人才项目集成招商。围绕国际国内产业战略变化，紧盯产业转移趋势，加速现有产业链延伸和补缺，建立江阴招商引资目录图谱。以市场导向为原则，统筹技术、人才、产业、政策、资本等要素和营商环境、配套、承接载体等支撑能力，完善目标客户库、项目数据库、合作载体库，开展重大项目外引内育行动，集中力量在超 10 亿美元、超百亿元基地型旗舰型重特大项目上实现突围，在后劲潜力强的科技型成长型项目上取得重大突破。瞄准全球生产体系高端，以龙头企业、配套企业相辅相成、利益均享为原则，突出引入信息技术、高端装备制造、集成电路、生物医药、新能源等战略性新兴产业，加快引进技术、知识密集，科技含量高、附加值高，产业控制力强、带动能力强的产业项目和企业，步入强链补链“快车道”。

## 第七章 着力扩大高质量内需，主动融入新发展格局

坚持实施扩大内需战略，注重需求侧改革，持续提升高端要素集聚、协同和联动能力，大力促进消费升级，持续扩大有效投资，在融入新发展格局上实现突破。

### 第一节 畅通经济内循环

以枢纽经济区建设为主要方向，加快形成内外联通、安全高效的物流网络，为融入新发展格局提供有力支撑。

**提质发展枢纽经济。**高起点规划建设高铁枢纽经济区，全面建成江阴高铁综合枢纽站。合理定位枢纽站区域产业功能、公共配套、用地布局，突出产城融合、站城一体发展，努力打造江阴高铁枢纽新门户、商业商务新中心、生活宜居新城。构建以无锡（江阴）港为核心的综合货运枢纽，主动对接上海国际航运中心建设，提升区域之间多渠道的人才、科技、货物的交往和合作。加快推进公铁水联运，建成高等级航道网络，完善港口公路集疏运体系。大力推进 LNG 码头建设，加快建设江阴嘉盛 LNG、江苏润元调峰储配站等重点工程，打造成长江中下游 LNG 集散中心。

**提升发展现代物流业。**优化物流空间布局，大力发展冷链物流、智能仓储、加工配送、分拨采购、保税物流、商贸服务、跨境电商等物流经济，推动现代物流产业集群发展。加快港口物流、供应链物流和商贸物流建设，探索构筑若干条智慧供应链。做强

做优长江港口综合物流园区、沿江石化物流园区、江阴综合保税区，推进深国际工业供应链产业园等项目建设。逐步构建面向“一带一路”、长江经济带、扬子江城市群的多式联运、融合发展的物流体系。加强综合性、专业性物流共享平台、货配中心建设，延伸物流产业链，促进第三方、第四方物流服务。

## 第二节 释放消费潜能

着眼提升城市吸引力，加快布局完善高能级、精细化消费载体，培育健康、时尚型消费业态，增强消费对经济发展的基础性作用。到 2025 年，消费对经济贡献度大幅提升。

**培育多元消费业态。**实施消费振兴计划，统筹推进传统消费升级与新型消费培育，发挥最终消费的重要作用。顺应服务性、个性化、享受型消费升级趋势，加大政策引导，推动衣食住行等实物消费品质提升。推动旅游休闲、家政幼托、健康养老等服务消费提档升级，促进消费回补和潜力释放。深度研究市场需求和消费规律，培育壮大线上文娱、在线教育、互联网健康医疗服务、智慧旅游、智能体育、夜间经济等各类消费新业态新模式，推动线上线下融合消费双向提速，优化消费场景和消费体验，深挖网络消费、绿色消费、智能消费、时尚消费等新兴消费热点。加大适应消费升级的中高端移动通信终端、可穿戴设备、智慧家庭产品等新型消费产品供给力度。支持本土产品创意策划和品牌运营，积极探索老字号品牌输出文创服务和体验消费。加强商贸市场建

设，将农贸市场升级改造列为民生工程，完善“菜园子”与“菜篮子”的对接机制。优化消费促进机制，积极谋划各类促消费主题活动。扩大电商进农村覆盖面，开拓城乡消费市场。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。全面优化消费环境，保护消费者权益。

**完善消费平台载体。**优化城市综合性消费载体布局，推动形成以消费者需求为中心的“多层次实体店+跨区域网店+高效率物流配送网络”的新型商业布局体系。谋划布局 2—3 个地标型消费中心，培育以传统消费升级、中高端消费蓬勃兴起为主要内容的消费模式。优化提升商业圈带建设，重点打造虹桥南路商业圈、高铁片区商业圈、霞客湾科学城商业圈、一江一河商业带、城市客厅—敌山湾商业带。提质改造低能级商业街区（城市综合体），推动商业综合体品质化发展。有序发展乡镇商业综合体，积极推进连锁商品品牌向镇村延伸，完善城乡末端配送节点网络。开展农商互联农产品供应链建设，提升农产品流通现代化水平。

### 第三节 扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键作用，以重大项目建设为抓手，不断优化投资结构，切实提高投资效益。到 2025 年，累计完成固定资产投资超 4500 亿元。

**强化投资导向。**着力优化投资结构，形成与高质量发展相匹配的投资效益增长模式，形成投资规模支撑现代化建设的正向效

应。紧抓“两新一重”建设机遇，积极谋划，发挥政府投资撬动作用，聚焦先进制造业强链补链、产业科技创新设施、现代服务业以及交通路网、城市更新、新型基础设施、民生保障设施、公共服务设施、生态环保基础设施等领域，编制实施一批强基础、增功能、利长远、提品质的重大工程项目，形成在建一批、投产一批、储备一批的梯次滚动发展格局。引导建设行业数据中心和企业数据中心。支持远景 EnOS、双良智慧、海澜智云等工业互联网平台建设。加快引育智能机器人产业项目。加快推进高铁和城轨项目建设。积极推进坚强智能电网建设工程、白鹤滩—江苏±800 千伏特高压直流输电工程。加大交通、水利等重大工程领域投资力度，促进公路、桥梁、水电气基础设施、地下管网以及农田水利设施等传统基础设施升级改造。

**深化供给侧结构性改革。**减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，促进实物消费提档升级、服务消费提质扩容，从深层次上解决供需错位问题。增强供给体系对需求变化的适应性，助推产业链再造和价值链提升，在更高水平上实现供需关系新的动态平衡。构建项目与财政资金、信贷资金、社会资本等要素匹配机制，推动用地、用能等向重大项目、优质项目倾斜。鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、联营、项目融资等方式进入法律法规未禁入的行业和领域，参与项目建设和运营。

## 第八章 持续深化经济领域改革，当好改革再出发排头兵

以系统化、集成化为方向，加快建设最优营商环境，培育更多活跃市场主体，深化招商体制、土地利用制度、投融资体制、基本公共服务体制改革，聚力打造集成改革“江阴样本”。

### 第一节 打造最优营商环境

以便捷高效的政务服务体系、公平高效的市场竞争机制、细致高效的全生命周期服务，持续擦亮打响“澄心办·办澄事”品牌，打造最优营商环境先行区。

**打造便捷高效的政务服务体系。**纵深推进“放管服”改革。加快推动政务服务从政府供给向企业和群众需求导向转变，进一步加大民生服务事项向基层赋权力度。加强和规范事中事后监管，着力构建权责明晰、公平公正、公开透明、简约高效的监管体系。优化便捷审批服务，持续推进“一门”“一窗”“一次”“一件事”改革，加大告知承诺的应用，探索实施“一业一证”，不断提升企业开办、注销便利度。推行“多规合一”、“多测合一”，进一步提升工程建设项目审批效率。加快推动更多事项实现“省内通办”、“长三角通办”、“跨省通办”。打造线上线下一体联动、深度融合的政务服务体系，以政务服务一体化平台为依托，推行“互联网+政务服务”，强化大数据共享支撑，加大电子证照、电子印章互认共享应用。推动公共资源交易平台一体化建设，强化社会信用体系在政务服务领域的应用，建立纾困惠企政策直接惠及市场主

体机制。

**完善市场公平竞争机制。**以制造业为重点，探索建立健全企业商业秘密、新领域新业态知识产权的保护机制。全面实施市场准入负面清单制度，不断完善市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、相互匹配。建立健全竞争政策实施机制，强化竞争政策基础地位。强化公平竞争审查的刚性约束，完善公平竞争审查制度，逐步清理废除妨碍市场公平竞争的存量政策，配合做好反垄断相关工作，加强反不正当竞争执法，培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

**完善企业全生命周期服务。**深入推进供给侧结构性改革，刚性落实“去降补”重点任务，持续降低企业生产要素成本、税费负担、融资成本、制度性交易成本，深度优化企业服务，积极发现捕捉制约企业发展的痛点堵点，线上线下全方位拓宽企业沟通渠道，从“办成一件事”转向“办好一件事”。积极运用创新金融手段，拓宽企业融资渠道，对优质企业和应急物资生产企业加大信贷支持力度。健全完善各级领导干部联系企业家制度，推动各级干部深入基层、倾听企业诉求，大力营造全社会尊重创业者、尊重企业家的浓厚氛围。

**优化法治化营商环境。**加强重点领域制度供给，聚焦市场主体反应强烈的突出问题，加强市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等重点领域制度供给。深入推进法治市场建设，优化民营

经济发展环境,对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管。依法平等保护民营企业产权和企业家权益,建立定期协商会谈机制,设立立法民意联系点,鼓励支持引导企业有序参与制度建设。持续深化“法企同行”,围绕企业依法经营,防范重大风险,统筹律师、法律工作者、调解、公证、仲裁等法律服务资源,开展“民营企业全生命周期法治体检”“百律千企”“法治固链”等专项行动。紧扣重点产业集群,推动公共法律服务精准对接产业链上下游,建立全流程全方位法律服务机制,为“自主可控”产业创新体系提供法律支撑。

## 第二节 培育更多活跃市场主体

持续深化市场主体改革,全面激发国企内生动力,持续拓展民营经济发展空间,打造市场主体活跃度最高的活力之城。

**深化推进国资国企改革。**实施国资国企市场化改革,发展混合所有制经济,多措并举激发国企内生动力,鼓励国有企业以市场化方式投资控股、参股非公有制企业,或与非公有资本共同投资,建立混合所有制企业。完善法人治理结构,健全企业管理、用人制度,提高市场化经营收入比例,不断降低对财政依赖程度。以设立产业基金、投资引导基金等方式,提高国有资本参与重特大项目的能力。发挥国有资本效益,提高国有资本收益上缴公共财政比例,更多用于保障和改善民生。

**大力扶持民营经济发展。**毫不动摇鼓励、支持、引导非公有



制经济发展，有效拓宽市场准入，支持民营企业参与国企混改，支持民间资本通过合作合资、收购兼并、公办民营等多种方式参与医疗、教育、体育、养老等领域建设。完善企业家参与涉企规划、政策制定长效机制，健全完善支持民营经济、中小企业发展政策体系。构建亲清政商关系，完善领导包联机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神，选树优秀民营企业典型，支持企业家以恒心办恒业。

### 第三节 推动土地利用制度改革

扎实推进土地利用改革，不断提升土地利用质效，盘活各类土地资源，为城市发展腾挪更为广阔的空间。

**提高土地资源节约利用水平。**实施节地水平、产出效益“双提升”行动，全面推进减量发展。切实利用好工业企业资源利用绩效评价机制，大力推进企业低效用地再开发、闲置土地回储和低效载体清理再利用，切实提高空间效益。坚持“以亩产论英雄”的高质量发展理念，切实提高工业用地亩均投资强度、亩均销售、亩均税收等投入产出水平。加快盘活存量土地、严把项目准入关，实施差别化的土地供应政策，鼓励建设多层高标准厂房。突出土地产出效益，打造工业发展“零地增长”模式，探索“工业上楼”产业空间供应模式。试点开展土地混合利用，综合运用长期租赁、先租赁后出让、租赁与出让结合、弹性年期出让、地方作价出资或入股等新方式，推动传统镇街工业集中区向特色产业园转型。

采用多种模式进行土地盘活。编制市级和各镇街园区工业用地绩效图，明确盘活土地的重点范围和具体地块。采用多种方式盘活低效工业用地，加快以市场化手段倒逼工业用地集约节约利用水平，增加工业用地有效供给。有效盘活农村低效集体建设用地，支持农村开展城乡建设用地增减挂钩，推进集体经营性建设用地有序入市，拓展建设用地增量。

引导社会资本参与土地开发。鼓励社会资本等多元主体参与土地盘活，有效弥合政府资金、技术和管理需求缺口，提升公共供给质量和效率。鼓励园区或镇街与专业地产运营商建立战略合作关系，共同开发低效工业用地。严格按照产业政策和发展规划，支持用地企业联合其他市场主体共同完成土地开发，引导企业有序招商、转让或出租自有土地。

#### 第四节 深化投融资体制改革

持续深化各类投融资体制改革，加快构建便捷高效的投融资体制机制，为经济社会提供发展动能。

推进投资审批制度改革。完善项目决策与用地规划等建设条件协同机制，解决投资项目在落实选址、用地、规划等建设条件以及相关审批中的突出问题。建立以投资决策综合性咨询为基础的联合评审机制，推动投资中介服务机构由资质管理向行业自律、市场约束、信用监管模式转变。简化、整合投资项目报建手续，降低工程建设时间成本。

**加强政府投资统筹管理。**推动政府投资计划全覆盖，优化投资计划编制和平衡衔接机制，统筹管理财政建设资金。建立政府投资范围动态调整机制，不断优化政府投资的方向和结构。分类健全直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等资金安排方式的制度和机制，提高政府投资效益。健全投资项目监管执法体系，加强投资项目事中事后监管，依法治理违法劣质投资活动，促进投资高质量发展。

**健全投资引导服务机制。**完善投资项目资本金制度，促进有效投资和债务风险防范紧密结合、协同推进。提升投资监测预测服务水平，强化对优化投资结构的引导作用。探索建立投融资在线对接平台，实现金融机构与项目单位的双向选择。激发民间有效投资活力，推动鼓励民间投资各项政策落地落实，纾解民营企业融资困境，提振民间投资信心。通过争取开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点等多种方式盘活基础设施存量资产，拓宽民间投资渠道。

**深化财政管理体制改革。**完善新一轮市镇财政管理体制，建立规范地方政府举债融资机制，实施以基本公共服务均等化为导向的财政投入及保障机制。加强财政资源统筹，构建集中财力办大事的财政政策体系和资金管理机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。落实税收征管制度，推进依法治税。

## 第九章 纵深推进高水平开放，构建全方位开放新格局

紧扣一体化、高质量两个关键，积极参与“一带一路”建设，不断提升在长三角一体化发展中的战略地位，以更高水平的开发开放，持续巩固江阴在全省全国同类城市开放领先优势。

### 第一节 全面融入长三角一体化发展

以“六区”建设为引领，发挥比较优势，全面加快融入长三角一体化进程，建设长三角一体化几何中心城市。

**加快推进“六区”建设。**完成南沿江城际铁路江阴段工程建设，实现高铁通车运行历史性突破。加快推进盐泰锡常宜铁路、第二第三过江通道、沿江高速江阴段改扩建等重特大基础设施建设，提升无锡（江阴）港能级，融入长三角交通互联互通体系，打造综合交通枢纽区。主动接受上海辐射，推进核心技术自主化、产业基础高级化、产业链现代化，打造先进制造核心区。以高标准建设国家创新型县（市）为抓手，加快融入创新主体分工合作、互动联系的长三角区域协同创新网络，打造科技创新先导区。主动对接长三角生态绿色一体化发展示范区建设，参与长江生态廊道建设，加快完善生态环境共保共治体系，全力建设绿色发展标杆区。打通与上海、南京、无锡、苏州、常州等区域的公共服务共享通道，加快医疗、养老、教育等领域的优质资源流动，打造公共服务协同区。发挥集成改革的先发优势，加快形成更多可复制可推广的经验做法，率先探索区域一体化制度创新和路径模式，

打造体制创新样板区。

**主动融入上海都市圈。**加快对接上海“1+7”大都市圈空间协同规划，以产业科技、金融服务、质量标准、文化交流、公共服务等领域合作为重点，积极承接上海辐射效应，借力提升江阴城市能级。积极对接张江科学城、漕河泾开发区等载体平台，布局科创飞地，在集成电路、生物医药、高端装备、新材料等领域推动形成上海研发创新—江阴中试制造的产业链协同发展格局。加快推进与黄浦区战略合作，全力推进改革先行、产业创新、专业服务、文旅服务、人才交流、民生服务、城市管理等七大合作平台建设。加强与上海虹桥展会的合作对接，积极参与世界智能制造大会等国际品牌展会，探索申办中国国际进口博览会专业配套展会。加强与上海在医疗、养老、教育等方面合作力度，提供更优质的生活服务。积极参与长三角质量提升示范试点建设，围绕质量提升主线，加大质量文化、技术、管理等方面的区域合作力度，推动区域质量能力提升。

**加快融入苏锡常都市圈。**强化与苏州、常州等地错位发展和协作，在基础设施建设、产业科创要素、公共服务联动等领域相互联合，全方位提升城市资源配置能力。加快推进顾桐路、新华路东延伸段等道路建设，畅通连接苏州、常州的道路体系。联合制定跨区域产业发展目录，推进各类产业园区、科技园区合作交流，在新一代信息技术、生物医药、高端装备等先进制造业领域实现苏锡常产业链创新链配套协作，在科技服务、文化旅游、供

应链管理等现代服务业领域实现苏锡常三地深度合作。推动形成城市间教育、医疗、社保、公交等社会事业的联动协作。充分发挥镇街临界优势，加快建设澄东、澄东南、澄西新城镇组团。澄东周庄—华士新城镇组团和澄东南新桥—长泾—顾山新城镇组团依托特色产业优势及历史文化底蕴，以新型城镇和特色小镇建设为带动，加快整合提升被撤并镇区，探索推进“澄张虞”现代化示范区建设，形成澄张虞合作新模式。澄西利港—璜土新城镇组团依托毗邻常州主城区的地缘优势，积极发展科技产业和文旅产业，加快城市融合发展步伐，全力打造锡常一体化发展的桥头堡。加快推进南闸—月城—焦溪文旅组团，依托临界优势及区域内丰富文旅资源，打造一体化旅游生态圈。

## 第二节 深化锡澄一体化和跨江融合发展

坚持“南拓北优”合作路径，持续发挥无锡一体两翼和北部“桥头堡”区位功能，全面融入锡澄协同发展和跨江融合发展大局。

**加快推进锡澄一体化。**落实一体化发展战略，全局推进锡澄协同发展区启动区建设，加快实现锡澄空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建。以重大基础设施建设为牵引，加快推进锡澄轨道 S1 线、锡澄“两高三快七普”道路体系建设，形成多维便捷的都市通勤圈。稳步推进与惠山、锡山、新吴、滨湖在高新技术产业、现代制造业及文化旅游业等领域的协同合作，引进培育

一批链主型企业，提升集成电路、高端装备等重点产业集群发展水平。加快推进锡澄环境保护、公共服务一体化。

### 【专栏】锡澄一体化“两高三快七普”道路体系

**两高：**即扩建锡澄高速、锡张高速两条高速路；

**三快：**即海港大道、徐霞客大道、长山大道三条快速路改造；

**七普：**即优化提升锡澄路、长安大道—锡东大道、锡沙线、暨南大道—西环路、新锡澄路—惠暨大道、新长路—飞凤路、世纪大道—友谊路七条道路。

拓展跨江融合战略空间。落实常态化推进协调机制，协调解决两市高质量跨江融合方面的问题。加快建设江阴—靖江高质量跨江融合发展示范区规划建设，推动产业共进、设施共建、民生共享、生态共美。做大做强主导产业，推进两化深度融合，提升强链补链延链力度。集聚集群新兴产业，招引一批科技创新型企业，促进新动能成长和传统动能提升。实施“美丽园区”建设，统筹园区港口、产业、居住、生态布局，发展绿色循环经济，推动绿色化改造、清洁化生产，提升沿江产业“含绿量”。

### 第三节 提升区域对口合作交流水平

紧密联系协同发展城市，不断提升对口合作质效，加快形成全方位、宽领域、多层次区域合作交流新局面。

深化南北挂钩合作。支持江阴—睢宁工业园创建省级特色园区，支持通过南北挂钩招商，协助睢宁引进投资规模大、带动力强的现代产业项目，推动高新技术产业重点企业在两地跨区域布局，实现产业链协作协同。进一步拓宽与睢宁挂钩合作领域，推

动澄睢两地现代农业协同发展，加强现代服务业协同创新，深化教育、文化、旅游、卫生、科技、人才等民生领域务实合作，提高合作地区经济产业和社会民生发展水平。

**促进东西区域协作。**持续完善援疆体制机制，引导资金项目向基层倾斜、向保障改善民生倾斜，在招商引资、旅游推介等方面注重靶向施策、培育内生动力，提高援疆工作质量和效益。完善市、镇（街、园区）、村、企“多对一”结对帮扶机制，深入开展形式多样的爱心援疆活动，强化两地企业、社会之间的交流互动。深化延川对口援建工作，强化两地一二三产业的全方位合作，进一步深化在镇街园区共建以及文化、教育、科技、卫生和疫情防控等方面的合作对接。

#### 第四节 积极参与国际经济循环

深度参与“一带一路”交汇点建设，巩固提升江阴在全省乃至全国同类城市中的开放领先优势，推动外贸转型升级、坚持引资和引智并重、稳步推进走出去战略，构建全方位对外开放新格局，全面提升外向型经济发展能级。

**推动对外贸易创新发展。**创新业态模式，形成以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的外贸新优势。探索开展跨境电商出口业务，着力发展跨境电商网购保税进口业务，争创省级跨境电商试验园。鼓励设立海外公共仓，争取在生物医药、集成电路等产业领域开展全产业链保税监管试点。创新服务模式和渠道，推进



贸易促进体系建设。主动承接中国国际进口博览会的辐射、带动和溢出效应。鼓励龙头企业优化整合供应链采购和分销体系，有效融入产业链的全球化。到 2025 年，继续保持无锡市级以上重点培育和发展的国际知名品牌数量在省级同类县市领先地位。

### 【专栏】省级跨境电商试验园

以跨境电商“三区一仓”为依托，争创省级跨境电商试验园。其中：保税区着力发展跨境电子商务网购保税进出口业务，力争到 2025 年累计跨境电子商务进出口总额超 6 亿美元；邮政跨境电商产业园立足小微企业打造跨境电子商务 B2C 出口的集聚园区；澄江跨境电商产业园通过人才引进、政策扶持、全产业链招商等举措，打造跨境电子商务 B2B 出口的集聚园区；云蝠跨境电商产业园着力发挥其洛杉矶海外仓公共服务功能，进一步凸显内外联动作用。

**提升贸易便利化水平。**加快复制上海、江苏自贸区制度创新经验，依托江阴综合保税区，深化“电子口岸”建设，加快国际贸易“单一窗口”建设，进一步提高口岸通关效率和贸易便利化水平。持续加快出口退税办理进度，扩大贸易外汇收支便利化试点，便利跨境电商外汇结算。严格执行口岸收费目录清单制度，持续清理规范进出口环节涉企收费，进一步减并港口收费项目。健全重大外资项目“直通车”制度，完善产业损害预警机制，实施外商投资全周期监管服务。

**优化利用外资结构。**全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。稳步提升外资质效，突出招大引强、集群承接、沿链引进，加快一批外资项目落地建设。大力引进世界 500 强、知名跨国公司和创新型企业。精

准对接国际资本流向和产业布局动态，拓宽利用外资渠道，创新利用外资形式。积极有效利用外资，引导外资投向战略性新兴产业、现代服务业、现代农业、先进制造、高新技术等重点领域和关联产业，支持外资参与公共服务、生态保护和基础设施建设。到 2025 年，新增到位注册外资 50 亿美元。

**深化国际产能合作。**健全促进和保障境外投资的政策和服务体系，坚定维护江阴企业在海外的合法权益。引导本地企业积极参与“一带一路”国际经贸合作，支持钢铁冶金、化工化纤、纺织轻工、机械电子等优势产业通过集群式发展、园区化经营方式“走出去”，积极参与国际产能合作、开展境外技术并购、扩大国际营销网络，持续巩固对外投资规模领先优势。鼓励集成电路、智能制造、节能环保和新能源、新材料等战略性新兴产业高效利用和整合全球创新资源，增强产品国际竞争力。支持阳光埃塞俄比亚工业园、贝德缅甸工业园、模塑墨西哥工业园等境外经贸合作园建设。建立企业对外投资联合帮带机制，引导大企业与中小企业产业内协同合作，鼓励阳光集团、中信特钢等率先走向国际市场的大企业，带动产业链配套环节的中小企业“走出去”。至 2025 年，累计完成对外直接投资总额 15 亿美元。

**加强功能平台共建。**鼓励企业通过并购、合资、参股国际研发企业或设立海外研发中心，开展国际科技合作。推动企业加入世界技术标准组织，牵头或参与建立国际性产业技术创新联盟。支持企业开展商标国际注册及国际发明专利申报，培育世界知名

品牌，实现以品牌经营为主的经营方式转变。拓宽与“一带一路”国家专家人才的交流渠道，主动承接周边重点产业人才溢出，通过海外合作投资、建立海外研究院、人才海外培训等方式加强与俄罗斯、乌克兰、以色列等国家科创资源的对接。

## 第十章 全面提升城市品质能级，建设现代化滨江花园城市

突出生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，坚持精心规划、精美设计、精致建设、精细管理，着力优化城市空间布局、完善城市服务功能，加快构建国际化、枢纽型、高品质的现代化滨江花园城市。

### 第一节 完善城市空间布局

持续优化国土空间布局和城市功能发展定位，统筹划定“三区三线”，深化多规合一，形成功能清晰、协同有序的空间格局，加快推进江阴从县域经济向市域经济时代迈进。

**优化市域空间格局。**按照“南拓、北优、东进、西联”战略布局，加快建设南部科学城、北部生态城、东部科创城、西部产业城、中部高铁城，形成北部中心城区、南部协同发展区、南北协同创新发展轴、中部镇街产业提升发展带、沿江产业城市提质发展带的“干字型”功能框架，构建“一核一区、一轴两带”的市域国土空间发展格局。按照“442”<sup>14</sup>科学比例，建立分级分类国土空间规划体系，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，形成全市国土空间开发保护“一张图”，加快构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

——**一核：**即做大做强核心主城区，整合澄江街道、南闸街

---

<sup>14</sup> 442：40%高质量城市产业发展空间、40%绿色田园精致农业发展空间、20%生态涵养功能保护空间。

道、云亭街道、高新区和临港开发区夏港街道、申港街道，着眼建设百万人口级的现代化主城，全面拉开城市发展框架，加强城市更新，做大做强主城区规模能级，成为引领全市发展的核心区域、长三角具备特色优势的节点城市。重点围绕城市规划宜人尺度、制造城市网红标签、打造消费夜色美景、搭建青春演艺平台、强化科技创新活力，点亮江阴主城知名度和美誉度，吸引更多年轻人集聚。

——**一区**：即做实做好锡澄协同发展区，以建设锡澄协同发展区核心区为目标，探索推进锡澄空间共构、功能共生、产业共谋、设施共建，努力打造先进智造的创新服务区、城乡融合的田园生态区和锡澄一体的战略融合区。以建设省级高新区为近期目标，高标准打造霞客湾科学城，形成江阴科技创新的“新头雁”、太湖湾科技创新带的“北部湾”，苏锡常自主创新带的“生力军”、长三角科创中心的新领军园区。

——**一轴**：即南北协同创新发展轴。沿盐泰锡常宜城际铁路和锡澄轨道 S1 线形成以交通轴、绿轴为特色的南北协同创新发展轴，联通中心城区和霞客湾，形成“南征北战”之势，北依长江，南融锡城，形成锡澄一体化特大城市区的主动脉、生命线。

——**两带**：即北部滨江产业城市提质发展带、中部镇街产业提升发展带。以沿江岸线为依托，连通西部产业城、北部生态城、东部科创城，加快统筹规划整合岸线资源，建设高品质城区亲水岸线，统筹推进产业转型发展，全面打造滨江产业城市提质发展

带。以快速路网、南沿江铁路等为依托，将中部镇街产业提升发展区横向串联，丰满中部区域发展空间，向东对接张家港、常熟，向西融入常州，实现辖区内外的深度融合，打造中部镇街产业提升发展带。

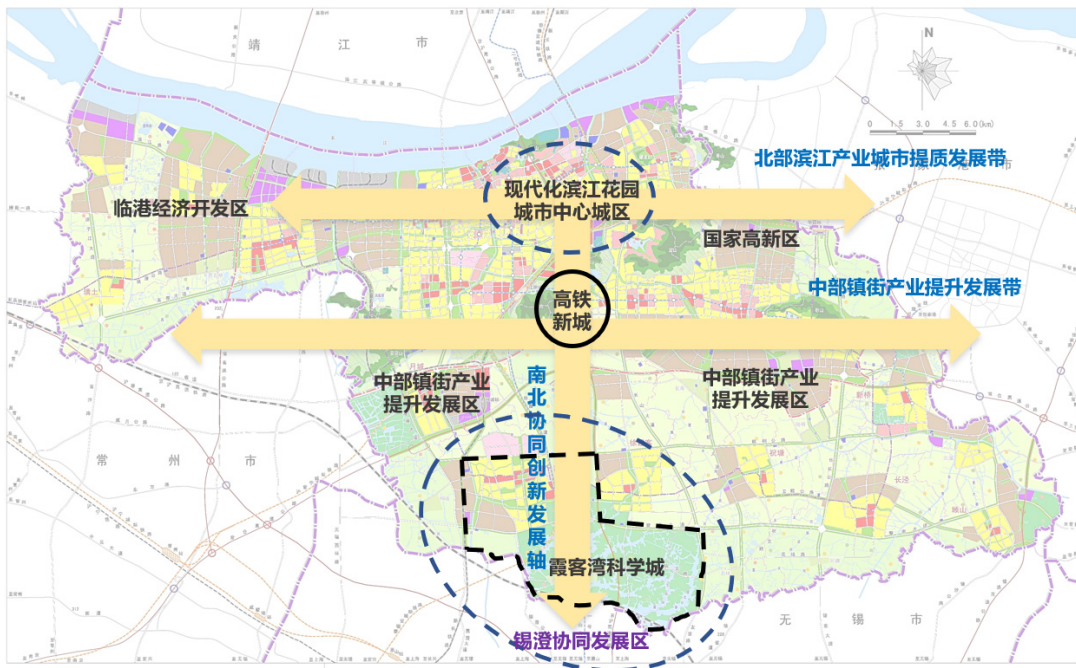


图1 江阴市“十四五”时期空间布局图

优化镇街发展定位。澄江街道加快提升中心城区综合服务功能，当好城市发展先行军，打造都市经济新高地。南闸街道紧抓高铁枢纽建设机遇，推动产城融合发展，打造美丽宜居的南花园、产城融合的示范区、幸福和谐的魅力城。云亭街道依托山水资源及区位特点，打造独具魅力的山水城、创新引领的产业城、功能完善的宜居城。月城镇依托自然资源禀赋，加快推进特色小镇建设，高标准建设秦望山循环产业园。青阳镇、徐霞客镇、祝塘

镇紧抓锡澄协同发展核心区建设机遇，全力打造产业创新和优质生态高地。华士镇依托雄厚的产业基础，建设产业转型的先导镇、城乡建设的样板镇。周庄镇依托产业基础优势，建设产业转型升级先导区、城乡融合发展示范区。新桥镇以特色小镇建设为抓手，全力当好镇域高质量发展领跑者。长泾镇依托古镇文化底蕴，打造特色鲜明的产业强镇、生态优美的宜居城镇、品牌响亮的文化名镇。顾山镇依托三市交界的地缘优势，全力打造开放发展“东大门”，打造宜居宜游魅力镇、幸福安康样板区。

## 第二节 提升城市综合功能

着眼于提升城市品质能级，持续完善城市功能布局、推动城市更新改造、优化城市生态。

**增强中心城区功能品质。**高标准建设集约城市，构造一批高能级的城市综合体、国际社区、高端住宅等地标型建筑，构筑“垂直城市+24小时城市+海绵城市”发展格局，全面提升主城的发展品质和集聚辐射能级。加快完善滨江运河及城西片区整体城市设计，强化商务办公、生活居住、文化创意、旅游购物等功能。稳步推进忠义商业街区建设，形成富有特色的工作、生活、休憩“第三空间”。加快推进国乐岛建设，形成集国乐交流、培训、展演等于一体的城市文化发展重要平台载体，打造江阴城市文化新地标。推进北大街历史文化街区更新，改善基础设施和景观形象，提升街区综合功能。加快推进高铁枢纽经济区建设，谋划产城人文融

合的中央商务区、科创综合体、信息服务园、智能制造园、文创产业园、商贸会展地和双创社区群，切实成为全市高端服务发展主阵地。

**加快推动城市更新改造。**全面推进主城区内各商圈更新改造，加快沿路沿街建筑物立面出新、智能停车、智慧商圈服务等体系的建设工作。深入推进城中村整体改造，摸清主城区内城中村提升需求，因地制宜、科学实施改造提升。加快推进老旧街区改造提升，完善城镇老旧街区改造提升长效工作机制和制度政策体系，到2025年力争完成主城区2000年前建成的老旧小区、2008年前建成的安置房小区及周边街区整体改造提升任务，基本完成主城区城市更新工作。扩大城镇棚户区（危旧房、城中村）改造覆盖面，到2025年市区完成棚户区改造70万平方米。充分挖掘老旧工业片区的文化内涵和再生价值，强化老旧工业片区及周边连片改造，打造一批老旧工业片区更新典范示范项目，进一步优化城市空间，推动产业转型升级。

**优化城市生态格局。**全面提升城市面貌，按照“三经六脉连江山、环城绿道串碧澄”的蓝图，把全市山体、河道、主次干道加快打造成生态廊道、绿色通道。打造形成北有滨江公园、西有锡澄运河公园、南有应天河公园、东有白屈港公园的环城公园体系，倾力呈现主城区亲水岸线、生态岸线，彰显“城在绿中、园在城中、城绿相融”的大美意境。加大河道水系整治力度，针对内源污染的河道实施断面拓宽疏浚、疏通河道管涵，开展应天河、



西横河、长寿河、申港河河道疏浚整治、提质改造工程，实施中心城区清水活水工程，构建清水、活水廊道。围绕“集约建设，治污共享”的理念，积极开展“绿岛”环保公共基础设施建设试点，推进区域污染物统一收集、集中治理、稳定达标排放，提升城市生态竞争力。

### 第三节 建设节点枢纽城市

加快推进综合性、标志性、枢纽性工程，大力提升航运枢纽能级，基本建成“内畅外联、立体快捷”的现代化综合交通枢纽。

**加快高铁枢纽区建设。**以城际铁路客运站为主体，提升江阴综合客运枢纽能级，推进公铁客运系统有机衔接和差异化发展，形成“十字型”的外部联通格局。加快推动轨道交通建设，建成南沿江城际江阴段、高铁站综合交通枢纽（北广场）建设，加快建设盐泰锡常宜铁路，启动新长铁路复线电气化改造，打造干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”轨道交通格局。加快融入长三角“1小时城际交通圈”，到2025年与全省地市之间出行时间在3小时以内实现率100%，与苏南城市之间出行时间在1小时以内实现率100%，全面打造锡澄一体化特大城市区的北部枢纽、承接上海“溢出效应”新门户。

#### **【专栏】：江阴“十四五”铁路交通建设工程**

**南沿江城际铁路江阴段：**南沿江城际铁路是国家重点工程重要组成部分，属长三角城际轨道交通网第三层次“核心区域线路”。南沿江城际铁路江阴段全长26.84公里，从月城西侧、常合高速公路北部进入江阴，途经月城、南闸、澄江、高新区、

周庄等镇街园区，向东出江阴进入张家港。

**盐泰锡常宜铁路：**起于连盐铁路盐城站，终至宁杭客专宜兴站，长约 300 公里，江阴境内全长约 30 公里，设计速度 350 公里/小时。途径高新区、澄江、南闸、徐霞客、月城、青阳，与南沿江城际铁路在江阴综合枢纽站共站。

**加快江阴港航运体系建设。**依托长江黄金水道，积极参与“一带一路”交汇点建设，加快推进江阴港转型升级，打造长江经济带江海联动枢纽、临港先进制造业集聚区。加快港口集疏运体系建设，打造锡澄一体化两横三纵航道。整合提升港口综合功能，主动对接上海航运中心，加强与上海港、宁波港及长江沿线港口合作。实施港航提质增效工程，推进各港区及相关作业区集装箱码头优化提升，推广港口岸电等节能环保技术，确保沿江集装箱码头供应岸电的能力全保障、船舶污染物接收设施全覆盖。完成无锡（江阴）港申夏港区港口集团通用码头、五号码头及兴澄特钢万吨码头改扩建工程。力争到 2025 年，港口货物吞吐量达到 2.5 亿吨，集装箱吞吐量达到 100 万标箱。

### **【专栏】：江阴港集疏运体系建设**

**完善航线网络。**加密沿海内贸航线，打造“无锡（江阴）港-华南港口群”“无锡（江阴）港-华北港口群”精品航线；对接上海港、宁波港，增开“五定班轮”、“快航航线”；强化至长江中上游各港口、苏北内河港口的内河中转航线，打造江海联运服务中心。

**完善港口集疏运体系。**公路方面，实施科技大道、G346 快速化工程，改造提升海港大道、河豚路、S232 等纵向货运通道；铁路方面，推动疏港铁路规划研究工作，发挥新长铁路支线对港口的集疏运功能；水运方面，发挥锡澄运河水运疏港功能。

**加快区域路网建设。**按照“两环、九射、多联”的快速路网规划体系，加快推进滨江路、长山大道二期快速化改造工程，完成长山大道一期快速化改造、大桥南路快速化改造、新澄杨线一期工程续建，实现高铁枢纽站与快速路网的全面融合、快速集散。以建设长三角沿江城市群重要综合交通枢纽为目标，形成轨道交通、高速公路、国省干道的互联互通格局。建成第二过江通道，开工建设第三过江通道。推进沿江高速江阴段改扩建，积极配合开展京沪高速江阴段改建扩容研究工作。协同沿江高速优化互通布局，扩建改造新桥、华西互通，移位新建长寿互通（原霞客互通移位）、新建徐霞客互通、建设沿江高速海港互通，形成高快一体路网布局。加快锡澄一体化路网建设，全面推进徐霞客大道快速化、新锡澄路北延等工程。加快推进澄常、澄张交通一体化，加快建设新戚月线、顾桐公路，提档改造新华路东延、世纪大道北延。到 2025 年，基本形成以高速公路网、高速铁路通道为核心、以市域一体的快速干线网为支撑的高质量综合立体交通网，实现内环内任意两点 10 分钟通达，外环内任意一点 15 分钟上高速。

### 【专栏】“两环九射多联”城市路网

根据城市发展规划和交通需求特征，形成稳定的“两环九射多联”的快速路网规划方案，规划快速路网总长 232.3km。

**内环：**由滨江路（西快速路—长山大道）、长山大道（滨江路—芙蓉大道）、芙蓉大道（西快速路—长山大道）等围合而成，内环全长 31.1km，围合面积 51km<sup>2</sup>。

**外环：**由滨江路（海港大道—科技大道）、海港大道（滨江路—江阴大道）、江阴大道（海港大道—东快速路）和科技大道—东快速路（滨江路—江阴大道）围合而成，外环全长 61.4km，围合面积 192.2 km<sup>2</sup>。

**九射：**滨江路（海港大道—市域界）、芙蓉大道（海港大道—市域界、东快速路—市域界）、江阴大道（海港大道—市域界、东快速路—市域界）、海港大道（江阴大道—市域界）、霞客大道（江阴大道—市域界）、长山大道（江阴大道—市域界）、第二过江通道，共 104.5km。

**多联：**芙蓉大道（海港大道—夏东路）、徐霞客大道（大桥南路—江阴大道）、长山大道（芙蓉大道—江阴大道）、夏东路（芙蓉大道—江阴大道）、紫金路（海港大道—徐霞客大道）、大桥南路（徐霞客大道—芙蓉大道）、新澄杨路（大桥南路—东外环快速路），共 43.1km。

**优先发展城市公共交通。**不断优化完善公交线网布局，围绕江阴站综合客运枢纽，实现高铁、S1 线与常规公交的高效衔接，有效提升公共交通出行分担率。有序推进慢行交通规划布局，科学合理扩大公共自行车布点，有效解决公交最后一公里问题。加快推进公共停车场建设，优化市级智慧停车服务平台。到 2025 年，实现全市停车资源和信息共建共享。

#### 第四节 完善基础设施体系

持续改善市政水利基础设施，完善基础设施支撑能力，加快建设海绵型城市。

**完善市政基础设施。**加快推进信息设施、卫生设施、公共休闲服务设施、艺术景观设施等“城市家具”布点布局，提高城市舒适度和亲和力，提升城市整体面貌。加快供水、燃气热力、照明亮化等工程建设，逐步推进全市农村 14.3 万户供水管网及“一户一表”改造工程，建设城区北线热网工程，新增天然气管网 300 公里、天然气居民用户 5 万户。结合地下空间开发利用、城市更新、河道治理、道路建设等，逐步推进地下综合管廊建设，实现

市政管线全部入廊、连片成网，智能管理地上地下空间资源。

**推进建设海绵城市。**加强海绵城市的规划引领，有效落实建筑与小区雨水收集利用、可渗透面积、蓝线划定与保护等海绵城市建设要求，实现城市绿网、水网、路网有机结合，提高绿地系统的雨水调蓄和净化功能。鼓励和推广建筑雨水收集利用、屋顶绿化技术应用，提高新建项目海绵城市建设达标率，推进海绵型地块建设。综合运用绿色生态工程措施，结合山水林田湖草等自然生态环境，探索推进海绵镇村建设。到 2025 年，城市建成区 50%以上的面积达到海绵城市建设要求。

**完善水利基础设施。**完善流域防洪排涝工程体系，加快实施长江堤防达标建设，加快推进白屈港、锡澄运河整治工程定波水利枢纽等区域骨干河道整治工程，实施河道清淤拓浚、驳岸整治措施，巩固和扩大区域引排能力，提升重点圩区和易涝区区域防洪能力，进一步完善区域防洪减灾体系。加大河湖保护力度，推进利港、绮山应急备用水源地达标建设，加强肖山、小湾、西石桥集中式饮用水源地长效管护，提高水资源配置和供给能力，完善水资源保障体系建设。强化水生态环境治理，重点实施主城区水系连通畅流活水工程及高铁站影响城区南部水系调整工程，继续开展镇街水系连通工程，完善水生态环境保护体系建设。

## 第五节 推进智慧城市建设

加快现代科技赋能城市建设，着力打通信息互联通道，建成智慧

互联城市。到 2025 年，智慧生活覆盖率达 50%。

**加强智能基础设施建设。**构建安全高效的智能化基础设施网络，加快实现千兆光纤宽带网络深度覆盖，率先实现 5G 网络全面覆盖和普及商务应用。编制一批数字平台、城市大脑、窄带物联网、云计算中心等底座型数字新基建项目，推动建设一批工业互联网、智慧交通、智能电网、智慧灯杆、城市管理、环境监测、智慧气象等应用型新建设施，形成相关行业 5G 组网和 5G 切片典型方案。积极推动信息基础设施和物理基础设施融合发展，重点打造“六纵六横”5G 示范区。

#### **【专栏】：底座型数字新基建工程**

积极抢抓新基建机遇，大力推进物联网、大数据、云计算、人工智能等与制造业全链融合，加快制造装备数字化换代、生产车间智能化升级、工厂企业网络化发展，加快培育更多的头部企业、链主企业、“隐形冠军”，全力打造“智”造强市。

建立健全智慧感知体系、智慧传输体系、城市智能中枢、智慧应用体系和规范保障制度，全面落地人工智能、数据中心、工业互联网等新基建项目，大力推进江阴智慧城市网格化建设，形成多级联动机制，实现江阴智慧化全域布局，不断增强数据共享、城市管理、应用服务、产业升级的智慧化程度，打造“智慧共享、创新引领”的江阴智慧城市新模式，提高城市执行力、创造力、竞争力、影响力、吸引力。

**打造智能化应用场景。**丰富拓展智能化应用场景，推动智能手段在产业发展、政务服务、城市治理等领域深度应用，建设全面覆盖、多端融合、智慧联动的智能化应用体系。重点推动专业领域布局，智能传感和智能预测在地下管网、消防设施、城市用电、资源管理、交通管理等关键场景的覆盖率超过 80%。加快集

人流和数据流监测等维度于一体的智慧终端布局，支持企业将智能机器人、智能支付、虚拟现实等智能化终端设备，部署应用在社区、公共场所、办公楼宇等区域。

**构筑城市数字大脑群。**全面构建城市大脑、数字政府和人工智能平台，加快跨区域、跨部门、跨层级的数据资源集成共享、分析运用，实现社会治理、城市运行、政务服务“一屏统览”“一网统管”“一网通办”，确保风险隐患实时感知、突发事件快速响应、工作指令精准落地。加快边缘计算、网络切片等服务能力部署，开展智慧城市、智慧工业、智慧医疗等行业应用试点和规模推广。加快智慧社区建设，打造优质的生活服务平台。

## 第六节 加强城市精细化管理

强化“以绣花的功夫管理城市”的理念，着力健全管理机制、提升智能管理水平、强化热点专项整治，走出一条具有江阴特色的城市精细化管理之路。

**提升精细化管理效能。**加大城市管理投入，打造一批城市管理标杆项目，全面建成“重心下移、职能下沉，属地管理、基层处置，边界明晰、权责明确，服务为先、执法规范”的城市管理工作机制。加强协作联动，强化综合执法，推动城市管理从单项整治向综合治理转变，从突击整治向长效管理转变。以全要素网格化管理为抓手，持续推动城市管理重心下移，切实提高治理和服务能力。深化“智慧城管”建设，打造“城市大脑”，拓展智能

识别应用领域，完善基础数据库，实现应用系统的深度融合，建成“智慧环卫”管理平台，全面实现垃圾收运、垃圾分类、机械化作业管理等全方位、一体化监管。

### **【专栏】：江阴智慧城管建设工程**

围绕治脏、治乱、治差、治污，聚焦经营秩序、交通秩序、施工秩序、小区秩序等群众关切的热点，聚焦城郊结合部、城中村、老旧小区、背街小巷、道路沿线、城市家具等长效监管的重点，聚焦违法乱建、户外广告、乱贴乱画、架空线网、黑臭水体等影响市容的难点，集中开展系列专项整治行动，彻底整治一批群众反映强烈的城市管理痼疾顽症。围绕城市治安，构建设界、控格、守点、联户多层防护网；围绕城市消防和安全生产，应用智能物联网技术实现零延时数字预警和应急救援。

**提升城市整体面貌。**推进违法建设、无序设摊、违规停车、违规处置建筑垃圾等专项整治行动，加强背街小巷环境整治。持续提高城区环卫保洁质量，提升环卫作业机械化和人机一体化水平，加强户外广告管理，全面完成户外广告设施管理“规范、安全、美观、减量”目标。探索积分制管理，推动市容环卫责任区制度落地。全面推进生活垃圾分类管理，主城区全面完成生活垃圾分类全覆盖，建成全程分类管理体系。加强建设工程施工管理，提升建设工程文明施工标准化管理水平。到 2025 年，城区机械化作业率达 90% 以上，每个行政村至少建成 1 座三类以上水冲公厕。



## 第十一章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，率先基本实现农业农村现代化，农业农村高质量发展水平持续走在全省全国前列。

### 第一节 加快推进农业现代化

深入推动农业现代化建设，健全优质农产品供给保障体系，全力保障粮食安全。

**构建现代农业产业体系。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线和永久基本农田控制线，全面建立粮食安全保障体系，毫不放松抓好粮食生产，全力保障粮食储备和供应安全。加快农业产业转型升级，着力打造优质水稻、特色水果、特种水产三大产业和绿色蔬菜、生态畜禽两大保供产业，重点培育年产值超 10 亿元的特色产业。进一步支持农村一二三产业融合发展，持续推进“百企建百园”工程，以省级农业产业示范园和产业园为基础，打造澄东、澄南、华西、临港四大现代农业产业园，提升全产业链发展水平。实施“互联网+”农业工程，支持发展特色产业、休闲观光农业和乡村旅游业。强化农业品牌建设，打造大米、水果、螃蟹等“江阴好”系列产品，打响华西村大米、璜土葡萄、江阴鲥鱼、金顾山水蜜桃等有影响力的区域公共品牌。

**构建现代农业生产体系。**实施高标准农田建设工程，推广应

用现代化、智能化设施装备，力争农机化水平达到 95%以上。围绕农业重点领域开展关键技术研发，加快构建县域现代农业产业技术体系、农技推广体系和农科人才培养体系。支持发展现代种业，培植种业经营主体。实施智慧农业引领工程，继续提升全国数字农业农村发展先进县的发展水平。推进农业绿色生产和标准化生产，加快推进生态健康养殖和池塘标准化改造。深化全国农产品质量安全县工作，深入推进农产品质量安全监管体系和追溯体系建设。到 2025 年，绿色优质农产品比重达到 90%。

**构建现代农业经营体系。**加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，完善与农户的利益联结机制。开展家庭农场改革试验，鼓励家庭农场以联盟、协会等形式开展合作。提升农民合作社规范化，推动农民合作社高质量发展。开展农民素质提升行动，加强培训体系能力建设，整体提升农民生产技能、经营本领。加快农业专业化社会化服务体系建设，推动农业社会化服务组织有序发展。加大农业龙头企业的培育力度，重点扶持农业龙头企业升级改造建设项目，提升市场竞争力。

## 第二节 推进美丽乡村建设

持续提升农村人居环境质量，加快促进城乡一体化发展进程，全面打造更干净、更整洁、更有序、更文明的城乡生态。

**提升农村人居环境质量。**完成新一轮镇村布局规划修编，高

标准开展“多规合一”实用性村庄规划示范点建设，推动村庄规划编制全覆盖。纵深推进农村人居环境整治提升“一推三治五化”<sup>15</sup>专项行动，促进村庄建设与产业发展同步推进，互融发展。全域推进镇村生活垃圾分类，基本完成垃圾分类设施全覆盖，积极引导农村生活垃圾就地分类和资源化利用，全面建立垃圾分类收运处理体系。持续推进农村“厕所革命”，农村无害化户厕普及率达100%。构建农村污水治理新格局，推进污水处理提质增效工作。深化乡村公共空间治理，实施农网线路标准化工程，改善村庄空间面貌。

**推进美丽田园乡村建设。**科学谋划美丽乡村特色化布局，推进村庄景区化建设，全域提升村庄品质，精心打造富有江南特色、承载田园乡愁、体现现代文明的新时代美丽乡村。以澄南城乡融合先导区为引领，加快形成“一区三带”<sup>16</sup>美丽乡村新格局。推动特色田园乡村建设“试点深化”和“面上创建”并举，持续拓展建设内涵，精心培育示范典型，打造“美丽村庄”“美丽田园”“美丽河湖”“美丽村道”“美丽庭院”等系列品牌。到2025年，建成40个市级特色田园乡村，累计创建10个省特色田园乡村，打造美丽乡村示范带。

**提升农村住房建设水平。**优化规划设计，统筹好新型城镇化

---

15一推三治五化：推进农村住房和美丽乡村建设，全面治理农村垃圾、污水、河塘，加快实现厕所净化、道路优化、路灯亮化、村庄绿化、管理长效化。

16 一区三带：一区是澄南城乡融合先导区，三带为江阴临港美丽乡村示范带、澄南美丽乡村示范带、澄东美丽乡村示范带。

建设和新农村发展。深化政策保障，制定宅基地审批管理、专项资金使用绩效考核管理等办法。按照“先试后推”思路，稳步推进农村住房建设管理工作。建立完善市、镇、村及群众联合联动监管体系和工作机制，严格实施对农房选址、房屋设计等重要关口和建设全过程监管。到 2025 年，打造一批高品质“新江南人家”。

### 第三节 推进农村综合体制改革

深化农村集体产权制度改革，支持和促进集体经济组织开展市场化经营，完善农民长效增收机制，增强集体经济发展活力。

**健全城乡一体发展机制。**落实第二轮承包到期后再延长 30 年的政策。深化农村土地制度改革，完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”。积极争取农业转移人口市民化经费保障机制试点，探索科学合理的农村公共服务财政分担机制，逐步建立城乡统一、公平共享的基本公共服务体系。

**深化农村集体经济制度改革。**持续打响就业创业致富、社会保障共富、公共服务添富、精准扶贫助富、实事工程增富、生态建设护富“七富联动”的民富村强江阴品牌。持续推动村企联建和集体经济薄弱村扶持，巩固脱贫攻坚成果。维护农民的合法权益，巩固完善农村基本经营制度，积极发展农民股份合作，赋予农民集体资产股份权能。高标准加强农村集体资产管理，将农村集体资产纳入法制化管理轨道。健全农村集体三资智慧监管体系，确保农村三资管理规范、监督有效、保值增值。规范农村产权交

易平台建设，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务。

**完善农民长期增收机制。**建立健全促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，为农民创造更多就业增长点。建立城乡低收入群体生产生活保障长效支持机制，以兜底性民生产品和服务为重点，整合各方资源，对接市场及企业需求，对贫困劳动力、失业人员、残疾人等群体开展有针对性的职业培训，提高农民劳动就业能力。到 2025 年，农村居民人均可支配收入超 4.8 万元。

**建立完善乡村治理体系。**深入开展全国乡村治理体系建设试点，着力推进村（社区）党组织“领头雁”工程、乡村矛盾纠纷多元化解机制工程等乡村治理“十大工程”。提高村（居）委会管理和服务能力，建立权责明晰的村级管理架构、归属明确的农村产权结构、与市场接轨的集体经济发展模式。

## 第十二章 擦亮全国文明城市品牌，提升城市文化软实力

持续完善文明创建体系、公共文体服务体系，打造文化旅游产业集群，不断提升城市文明素质、文明程度和文化软实力，努力擦亮全国文明城市品牌，进一步提高江阴城市的美誉度和标识度。

### 第一节 深植文明城市根基

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，加快构筑道德风尚建设高地。

**强化核心价值引领。**巩固壮大主流思想舆论，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神和时代精神。加强党的理论宣传话语创新、方式创新、载体创新，推进党的创新理论通俗化大众化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位的根本制度，加强各级各类媒体的规范管理，牢牢把握新闻舆论的正确价值导向和道德要求，巩固壮大积极健康向上的思想价值。

**扩大融媒体传播影响力。**推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。优化网络平台终端，增强线上线下聚合能力，丰富政务和民生信息，提升服务和社交功能，更好满足群众需求，多层次、多声部地传播好核心价值观内涵。办好心理健康援助热线及知识讲座，引导广

大群众形成合理的社会期待，培育自尊自信、理性和平、积极向上的社会心态。推进公益广告刊播常态化，弘扬社会正能量。

**打造文明城市样板。**全面深化新时代文明实践中心（所、站、点）建设，精心设计活动项目、健全志愿服务机制、盘活打通资源平台，健全完善文明城市创建长效机制。深入开展“十大专项提升行动”、落实“八不行为规范”，大力提升市民文明素质和城市文明程度。实施乡风文明工程，注重学校、社区共建，完善文明家庭创建常态化机制。深化“书香江阴”建设，办好市民文化节和读书节活动，持续擦亮“三味书咖”城市阅读联盟品牌。到2025年，全民阅读指数达80分以上，实现新时代文明实践中心（所、站）建设全覆盖，全市95%以上的行政村达到县级以上文明村标准，文明程度测评指数维持在92分以上，确保蝉联全国文明城市。

**建设道德风尚高地。**加强新时代公民道德建设，开展时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人学习宣传，制定完善关爱礼遇先进典型和英雄模范制度，激励褒扬凡人善举。实施志愿服务组织培育工程，完善“志愿江苏·江阴”平台建设和志愿者登记注册、激励嘉许等制度，推进志愿服务标准化站点建设。深入实施公民道德建设工程，建立健全未成年人思想道德建设联席会议制度，建成社会、学校、家庭“三位一体”德育网络。健全青少年理想信念教育齐抓共管机制，深化“扣好人生第一粒扣子”主

题教育实践，拓展“八礼四仪”<sup>17</sup>养成教育，打造“芙蓉花开”未成年人心理健康月品牌。到2025年，活跃志愿者占比达到20%。

## 第二节 充分彰显江阴文化魅力

充分依托历史文化资源，紧扣人民群众精神文化需求，积极打造江南特色历史文化名城。

**塑造新时代江阴精神。**充分发扬“人心齐、民性刚、敢攀登、创一流”的江阴精神，不断丰富“四千四万”精神内涵。传承弘扬江南文化内在精华和时代精神，延续文化根脉、留住江阴记忆，挖掘文化资源、讲好江阴故事、彰显文化魅力，凸显江阴改革开放以来的支书精神、新一代企业家精神和城市精神。发挥底蕴深厚、充满生机的地域文化，打响“诚信文化之乡·江阴”城市品牌，建设成为与优秀传统文化相承接、与现代社会发展相贯通、与经济社会发展相辉映的国家历史文化名城。

**彰显地域文化特色。**深入开展历史文化名镇名村建设，优化文物、历史建筑等保护利用和非物质文化遗产保护传承机制。继续推动南门忠义街区、国乐岛和长泾镇历史文化名镇的修复利用，加快推进黄山炮台、江阴蚕种场等重点文保单位修缮工程，实施祁头山考古遗址公园建设工作，推动博物馆、文保点、纪念馆、非遗馆等文化遗产资源与休闲旅游、文创设计的融合，推出一批以文化遗产为核心的旅游IP。始终坚持传统文化和地域文明的服

---

<sup>17</sup>“八礼”指仪表之礼、仪式之礼、言谈之礼、待人之礼、行走之礼、观赏之礼、游览之礼、餐饮之礼。“四仪”指入学仪式（7岁）、成长仪式（10岁）、青春仪式（14岁）、成人仪式（18岁）。



务内容，强化展示服务效能，提升文博场馆传承功能。到 2025 年，举办高质量主题展览 50 个以上。

**打造文化标识工程。**依托深厚丰富的历史文化资源，着力打造游圣文化、军事文化、学政文化、民乐文化、中医文化等特色名片，推出一批思想精深、艺术精湛的文艺精品、文艺名家。加强长江岸线保护利用，丰富滨江文旅生态岸线，打响“滨江花园城市”品牌。推动建设江阴美术馆、音乐厅，高标准打造北门艺术智慧岛。推进八字桥主题公园、锡澄运河公园等地布局地域文化浓厚的商业业态，打造南门江南文化历史街区，形成城市文化新高地和文旅新地标。

### 第三节 提升公共文体服务水平

大力发展文体事业和文体产业，全面提升城市公共文体服务供给能力。

**健全现代公共文化服务体系。**完善文体旅公共服务产品供给，优化服务效能评价和考核评价机制，建立文体旅公共服务体系协调机制，健全公共文体机构激励机制。实施新一代移动公共文化服务工程，丰富江阴“文化云”服务主体和服务内容，推动移动图书馆、掌上博物馆、网上文化馆、“云游江阴”等成为江阴新一代公共文化服务体系的重要组成部分。到 2025 年，新增城市书房（24 小时图书馆）5 家以上，举办各类文体惠民活动 18000 场以上。

**完善公共文体基础设施。**巩固国家公共文化服务体系示范区建设成果，扩容亲民普惠性的文旅设施，加快音乐厅、美术馆、市工人文化宫等场馆建设，打造更具竞争力的重大标志性文化设施。推进重大文化惠民工程基层融合发展试点，加强图书馆文化馆总分馆和农家书屋建设，积极打造“一镇一（多）品”“一村一品”文化特色项目。扎实推进全民健身服务体系“六个身边”工程，加快体育场馆设施建设，完善配套服务，结合城市更新工程，加快推动公共体育健身网点布局。到 2025 年，规划建设一批小剧场，打造 20 个具有江阴特色的重要非遗展示及传习场所。

**加强公共文化精品创作。**加强高质量公共文化产品创作和供给，支持创作具有时代精神、澄韵特色的代表作品。按照“一镇一特色”的工作思路，打造一批群体性文化阵地品牌、团队品牌和活动品牌，生产创作一批优秀剧目和优秀美术作品。优化实施群众特色文化团队小额资助、政府向社会力量购买公共文化服务，引导和鼓励社会力量参与公共文化建设，丰富我市公共文化供给。深入实施老中青文艺人才队伍建设“三江工程”<sup>18</sup>，加强文化艺术人才培育，增强优秀文化人才集聚效应。

#### 第四节 提升文旅产业能级

围绕打造江阴地标型文旅品牌，加快推进文旅融合发展，持续做大文旅产业。到 2025 年，文化及相关产业增加值占 GDP 比

---

<sup>18</sup>三江工程：江花胜火—青年艺术人才培育工程、江山揽胜—中年艺术人才培养工程及江上风骨—老年艺术家扶持工程。

重达到 5.1%。

**构建文化产业新格局。**大力发展文化旅游、文化科技和文化装备产业,形成具有地方特色的文化产业业态。全力打造“江阴出品”,鼓励原创出品影视类、舞台艺术类作品。持续加强与长三角地区文化龙头企业、运营机构深度合作,加大文化产业项目招引力度和规模以上文化企业培育力度。实施鼓励社会资本投资文化产业计划,重点支持“专精特新”中小文化企业发展,打造一批民营文化创意“小巨人”企业。完善文化产业园区服务支撑体系,保障文化企业的投融资、项目推介、人才培养、生活服务等公共配套服务。推动社会资本向文化产业汇聚,开展文化金融创新,探索实施“投贷奖”联动体系。到 2025 年,培育文化产业规模以上企业超 30 家。

**深化文商体旅融合发展。**打造集旅游、休闲、文化、培训、展示、购物、办公等功能的“文商旅”融合发展特色项目,探索一江一河沿岸的业态提升更新。主动融入长三角一体化文化和旅游目的地体系,重点办好徐霞客国际旅游节、红豆文化旅游节、长泾月饼节、璜土葡萄节等节会活动,打响江阴文化和旅游品牌。深化海澜马术训练基地、滑翔伞训练基地、帆船培训发展基地建设。发展“旅游+体育”,成立体旅产业联合会,借力半程马拉松、太极大会、游泳俱乐部赛、省帆船俱乐部联赛等品牌赛事带动旅游经济繁荣。大力发展乡村旅游,充分发挥山水自然资源、名人资源优势,推动精品民宿建设,打造地域文化、民俗风情、农耕农事有机关联的度假

产品体系。到 2025 年，年均游客接待量达到 1000 万人。

**推进数字文化提升发展。**推动“文化+互联网”融合发展，助推文化创意产品和服务的生产、传播、消费的数字化、网络化进程，鼓励文化企业商业模式创新、业态创新和服务方式创新。引导文化企业树立数据理念，开展数据经营和管理，引育大数据入口、数据存储和加工文化企业。以大数据、物联网、云计算、5G、人工智能、超高清等应用推广为基础、以平台战略为核心改造传统产业，发展电子认证、定制设计、柔性生产、网络交付和场景体验。

## 第十三章 开展美丽江阴新实践，推动经济社会绿色转型

坚持绿水青山就是金山银山理念，牢固树立生态优先、绿色发展导向，深入实施绿色发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，厚植美丽江阴建设的绿色基底。

### 第一节 建设长江生态安全示范区江阴样本

深入贯彻“共抓大保护、不搞大开发”的理念，全面推进长江生态安全示范区建设。

全力做好长江大保护工作。严控长江岸线开发利用，持续减少生产性岸线，加大水源岸线和生态岸线保护力度。统筹布局生产、生活、生态岸线，加快低效空间整合优化，推动岸线资源与腹地产业同步优化，打造绿色转型发展的标杆示范，加快申报国家绿色发展示范区。聚焦“重化围江”问题，加强重点行业、重点领域环境安全隐患排查整治和达标建设，着力防范和化解生态环境风险。加强沿江生态保护修复，坚持林地、绿地、湿地、自然保护地“四地”同建，提高蓝绿空间生态功能，构筑绿色生态屏障，巩固“北枕长江、中环群山、南蕴河湖”的生态格局。深入开展国土绿化行动，充分挖掘城镇、村庄、社区、庭院等绿化潜力，推进“林长制”建设，林木覆盖面积稳定在 34.15 万亩。完成长江干流 10 公里范围内废弃露天矿山生态修复，加强沿江防护林带和湿地建设，到 2025 年自然湿地保护率达到 24%。严格落实长江流域重点水域“十年禁渔”重大任务，加强生物多样性

保护。

**完善长江大保护工作机制。**构建综合治理新体系，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进山水林田湖草沙等各种生态要素的协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，提升生态系统质量和稳定性。坚持水陆联动、一体防控，加快推动长江流域安全治理能力建设。探索排污权、用能权、林业碳汇等市场化交易，建立健全生态价值转换机制。紧密对接长三角生态绿色一体化示范区，加强环境应急值守和信息通报、区域协同，完善突发环境事件应急响应体系，实现区域监测信息共享，联手严防突发生态与环境重大事件。开展上下游、左右岸联合巡查行动，建立健全执法协作、区域联动、联合整治等工作机制。

## 第二节 推进生态环境综合治理

围绕创建国家生态文明建设示范市、国家生态园林城市，持续加强污染防治工作，打造最清水城市、最干净城市和无废城市，全面建设天蓝、地绿、水清、土净、景秀、居美的美丽江阴。

**推进“碧水美丽”示范建设。**严格落实“河长制”“断面长制”，持续推进重点流域水环境治理、综合整治入江入河排污口、巩固提升黑臭水体治理成果，确保国考省考断面全面达标、主要入江支流全部达标、黑臭河道整治率达到 100%。严格落实水源地保护制度，强化水源地达标建设长效管护，巩固饮用水水源保

护区专项整治成果。持续开展污水“零直排区”建设，推进污水处理厂网建设和整合，新建污水主次管网 500 公里，实现污水管网、污水接管、雨污分流全覆盖。推进污泥处理处置和资源化利用，确保城镇生活污水处理厂污泥无害化处置率达 100%。

**推进“蓝天幸福”示范建设。**全面落实大气“点位长”制，紧紧围绕 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧浓度双控双减目标，推进温室气体与大气污染联动治理，全面加强燃煤、工业企业、移动源和扬尘污染防治，加强 VOCs 排放综合治理与监管，实施涉气排放口规范化整治，全面开展柴油货车污染防治攻坚，严格落实施工工地“六个 100%”要求。全面加强应对气候变化工作，开展降低碳排放专项行动，持续降低碳排放强度。到 2025 年，全市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度稳定在 35 微克/立方米以下，空气质量优良天数比率稳定在 85% 以上。

**推进“无废城市”示范建设。**强化固危废监管和处置，持续推进固体废弃物源头减量和资源化利用。加快建设危废小微企业智能化收运处体系。加快推进秦望山循环产业园建设，建成工业废弃物综合利用二期、污水厂污泥利用处置、光大电厂配套飞灰填埋场三期工程等重点项目，高标准打造国家级资源循环利用基地。

**推进“净土城市”示范建设。**深入实施土壤污染防治行动计划，加强白色污染治理，提高环境工程消纳及废弃物资源化无害化利用水平。扎实推进土壤污染调查和修复，强化土壤污染源头

预防、调查评估与风险管控，组织开展重点地区和重点地块土壤污染修复。到 2025 年，受污染耕地、污染地块安全利用率达 90% 以上。

### 第三节 构建绿色低碳循环体系

全面推广绿色低碳生产生活方式，加快提升绿色发展水平，全面构建绿色低碳循环发展的经济体系。

**推进资源循环利用。**推进实施余热余压回收、中水回用、废渣资源化等绿色化改造工程，促进生产过程废弃物和资源循环利用。实施固体废弃物循环综合利用工程，提高电子废弃物、废旧轮胎、废旧金属、废旧沥青路面材料的再生利用水平。开展禁塑行动，确保塑料污染得到有效控制。推进新能源汽车动力电池回收利用试点。全链条实施城乡生活垃圾分类处置和资源化利用。加快推进秦望山国家资源循环利用基地建设，加快打造环太湖城乡城乡有机会废弃物处理利用示范区。积极创建国家农业绿色发展先行区，深入实施耕地休耕轮作制度，推广省级生态循环农业试点项目，推进农业废弃物资源化利用和化肥、农药减量增效行动。

**推动能源高效节约。**完善能源总量和强度“双控”机制，建立稳定的能源市场供应体系，完善智能化电网，提高电网供应能力和可靠性。优化能源结构，降低煤炭消费比重，积极开发利用天然气、光伏、风力发电等清洁能源。提高能源利用效率，统筹



结构节能、技术节能、管理节能，推进工业、建筑、交通、公共机构节能增效。到 2025 年，单位 GDP 能耗降幅完成省市下达目标，非化石能源占一次能源比重持续提升。

**倡导绿色环保生活。**持续开展“义务植树”“观鸟护鸟”“光盘行动”，引导公众积极践行勤俭节约的低碳生活方式。完善绿色消费政策体系，提高绿色产品供给水平，推广绿色节能建筑，加大节约型机关和绿色学校、绿色社区、绿色商场创建力度。优化轨道交通、公共交通等绿色交通系统，引导公众优先选择新能源车、公共自行车等绿色出行方式，创建便民低碳出行空间。完善低碳技术创新发展的资本市场体系，构建低碳经济发展保障体系。到 2025 年，公众绿色出行率达到 70% 以上。

#### 第四节 健全生态治理长效机制

以绿色发展为导向，加强全域全要素管控，持续提升治理能力，加快形成齐抓共管、区域联动的长效治理机制。

**落实生态治理责任制度。**健全生态环境保护责任体系，完善党政领导干部生态环境保护目标责任考核制度，以“绿色 GDP”考核为导向，加强经济指标和生态环境指标双重考核。全面推进环保“测管治”一体化改革，构建“五全”环保监管模式，打造系统化、科学化和精准化的污染防治攻坚体系。

**提升生态环境监测监控能力。**利用物联网技术，构建天地一体的生态环境监测监控网络，建设完善遥感监测、视频监控及无

人机综合管控网络，建成生态环境大数据平台。构建以排污许可为核心的固定污染源监管体系，完善网格化环境监管体系。

**加强生态环保执法力度。**深入推进“绿刃”环保专项行动，加大对环境违法行为的监督、处罚、曝光力度。加强重特大突发环境事件信息公开，依法公开排污信息。健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度，加强生态环境民事、行政公益诉讼，发挥长江流域环境资源第一法庭作用，健全生态环境行政执法和刑事司法衔接机制。探索建立环境污染损害赔偿风险基金，鼓励推行环境污染损害责任保险制度。完善多元化环保投入机制、生态补偿机制和公众参与机制，提升环境治理现代化水平。

## 第十四章 全面增进民生福祉，满足人民美好生活期盼

坚持以人民为中心的发展思想，围绕全面提升市民综合素质，加强教育、医疗、养老等优质公共服务供给，不断促进人的现代化发展。

### 第一节 促进人口长期均衡发展

准确把握人口发展趋势，全面构建覆盖各类人口的精准服务体系，促进人口长期均衡发展。

**全面提升人口素质。**构建科学的人口决策服务机制，统筹人口规划、政策和服务管理，构建涵盖常住人口的公共资源配置机制和社会治理长效机制，开展重大决策人口影响评估。优化人口素质结构，持续扩大包容性就业创业渠道，增加对中端人才、技能型人才的资助力度，简化人才落户的相关办事流程，吸引外来人口特别是中青年优秀人才来澄工作。优化人口空间布局，聚焦产城人互动关系，科学引导人口流动，推动人口合理分布。

**加强人口精准服务。**推动人口服务管理工作重心下移，建设社区流动人口社会融合服务。完善人口基础信息库，加强人口数据开放和开发利用，建立健全人口预测预报制度。持续建强智慧城市综合管理平台，加快形成外来人口积分管理新机制，优化以家庭迁移为导向的非户籍人口落户，推进落户政策全面放开。完善居住证政策，持续扩大和完善常住人口基本公共服务范围，稳步提高服务标准。

**健全家庭发展支持体系。**增强家庭发展能力，完善落实以家庭为单位的税收、抚育、赡养、教育、社保、住房等政策，提高家庭福利水平，促进家庭和谐幸福。加强生育保障服务，严格落实母婴安全保障制度，完善生殖健康、妇幼保健等保障体系，增强生育保险保障功能。推动婴幼儿照护服务事业发展，健全普惠安全的公共托育服务体系。

## 第二节 做强民富村强品牌

把富民增收放在更加突出的位置，持续拓展就业创业渠道，充分保障重点群体就业，切实提升居民收入水平。到 2025 年，提供就业岗位 32 万个，新增城镇就业人数 10 万人以上，居民人均可支配收入超 8 万元。

**提高重点人群增收保障。**突出调高、扩中、提低“三轮驱动”，实施城镇职工薪酬增长计划，健全职工工资正常增长机制，完善最低工资标准动态调整机制，逐步提高最低工资标准；实施农民创新创业增收计划，挖掘现代农业增收潜力，大力发展农产品电子商务；实施困难群体收入保障计划，支持有劳动能力的困难群体通过自身劳动增加收入。实施高端人才激励推进计划，实行以增加知识价值为导向的激励政策，采取股权方式或项目收益分红方式进行激励。

**完善就业创业扶持政策。**强化“免缓返降补”各类稳就业政策，构建常态化援企稳岗帮扶机制，深入开展失业保险援企稳岗

“护航行动”，扩大失业保险稳岗返还政策受益面，有效落实社保、租房等各类就业优惠补贴政策。深入实施全民创业工程，做好大学生创业引领、农村创业致富、企业分流员工创业保障工作。完善落实富民创业担保贷款贴息、创业财政补贴政策，加大初创实体支持力度，降低创业门槛和成本。不断拓宽创业融资渠道，扩大富民创业担保贷款规模。加强创业载体建设，提档升级大学生创业园、创业大学。健全终身职业技能培训制度，确保从业人员继续教育参与率达80%以上。

**推动更加充分就业。**持续扩大就业总量、优化就业结构。以高校毕业生、退役军人、大龄失业人员、被征地农民、残疾人为重点，联合企业加强岗位供给，促进更充分更高质量就业。加大困难群体就业援助力度，发挥公益性岗位托底安置作用，更加有效保障和改善困难人员的基本生活。健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全城、便捷高效的全方位公共就业服务体系，合理引导用人单位招聘用工和劳动者求职择业。完善失业预警监测机制，全力防范化解规模性失业风险。到2025年，城镇登记失业率控制在4%以内。

### 第三节 健全社会保障体系

加快完善覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，稳步提升社会保障水平和保障能力。到2025年，新增参保17万人，新征地农民即征即保率达100%，

城乡基本养老保险参保缴费率达到 90%以上。

**提升社会保障供给水平。**提升社会保险统筹层次和质量，夯实企业职工基本养老保险省级统筹制度，稳步落实企业职工基本养老保险全国统筹改革方案，落实基金省级统收统支。推动发展以职业年金、企业年金和商业保险为重点的基本养老保险补充保障，多方位保障养老待遇。深入实施全民参保计划，探索新业态从业人员和超过法定退休年龄人员参加工伤保险办法。推进城乡居民养老保险适龄参保人员、被征地农民应保尽保。实现建筑、交通运输、水利工程等领域工伤保险按项目 100%参保。

**健全医疗保障制度体系。**落实基本医疗保险和生育保险市级统筹“六统一”要求，进一步健全以基本医保为主体、大病保险为延伸、医疗救助为托底的多层次医疗保障体系。全面实行总额控制下多元复合式医保支付方式改革，建立完善医联体医保资金“总额预算、结余留用、合理超支分担”机制。深化药品、医用耗材采购制度改革，积极推进医疗服务价格改革，增强医药服务可及性。推动医保公共服务标准化、规范化、信息化、一体化，提高异地就医费用直接结算质效，着力打造“五最”<sup>19</sup>医保服务。

**完善社会救助体系。**高标准完成社会联动救助标准化建设国家试点项目，不断提升社会救助水平。深化以城乡低保为基础、专项救助为辅助、深度救助为兜底、慈善救助为补充、村级互助

---

<sup>19</sup>“五最”医保服务：最简办事环节、最少提交材料、最短办结时限、最小自由裁量、最高群众满意度。

为拓展的社会救助体系，常态化落实社会救助部门联动机制，全面实现社会救助“一门受理、一窗办理、一网通办”。持续推进社会救助平台建设，全力提升社会救助精准度，不断提升困难群众的获得感、幸福感、安全感。

**推进重点人群服务保障。**健全退役军人工作体系和保障制度。保障和维护妇女、儿童、残疾人等群体合法权益。积极开展慈善救助，建立适度普惠性福利制度，完善困境儿童、残疾人、老年人、失独家庭、精神障碍患者、流浪乞讨人员、未成年人的福利服务体系，积极开展慈善救助，促进人道慈善事业与社会救助功能互补。深入开展村级医疗互助，推广全国首创的“福村宝”项目，助力城乡医疗保障。

**完善住房保障体系。**增加住房有效供给，加快完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度体系，优化保障性住房长效管理机制，实现城市低收入住房困难家庭“应保尽保”，有序解决城市中等偏下收入家庭、新就业人员以及外来务工人员住房问题，到2025年新增住房保障受益家庭1000户。推进新建商品房、保障房、拆迁安置房、老旧小区物业长效管理机制建设，到2025年，创成6个省级物业管理示范小区、20个市级物业管理示范小区。

#### 第四节 推进教育现代化

以办好人民满意的教育为目标，持续加大优质教育资源供给力度，提升教育发展内涵，建设现代化教育强市。到2025年，教

育现代化水平指数持续提升。

**优化教育资源供给。**坚持把教育作为重点领域，优先保障政府财政支出和教育用地供应。优先补充学前和小学教育资源，优化配置初中教育资源、加快扩充高中教育资源，新建幼儿园 15 所以上，新建和改扩建义务教育学校 20 所以上，新建和改扩建普通高中 8 所以上。优化提升职教资源，实现江阴中专校“一校五区”融合发展，加快华姿中专规划建设和江阴技师学院创建<sup>20</sup>。提质扩容高等教育资源，加快推进江阴职业技术学院创建高水平高等职业院校，建成江南大学江阴校区。加强国际性学校引育合作，建成江阴外国语学校。办好特殊教育、推进融合教育。到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，创成全国义务教育优质均衡发展县（市、区），南菁高中建成首批省高品质示范高中。

**提升教育发展内涵。**强化师德建设，培养选树一批师德先进典型。加强校（园）长队伍建设，实施“789 工程”、校（园）长“领头雁工程”。完善名师培育机制，构建名师梯队。培育特色课程，促进学校内涵发展。加强青少年科技教育，创新发展智慧教育，促进信息技术与教育教学深度融合。到 2025 年，特级教师、正高级职称教师、无锡市学科带头人以上骨干教师、名校（园）长等高层次教育教学人才大幅增长，培育省基础教育课程基地和前瞻性教学改革项目 6—8 个，90%以上中小学建成省定智慧校

---

<sup>20</sup>江阴技师学院：依托江阴中船澄西高级技工学校创建江阴技师学院，以满足我市对高技能人才需求。



园。

**深化教育体制改革。**稳步推进集团化办学，探索“跨学区”“跨城乡”“跨体制”等多种形式办学，深入实施学位制管理。稳妥实施教师“县管校聘”管理体制改革，推动全市义务教育学校教师轮岗交流，确保专任教师交流比例不低于本校符合交流条件人数的15%，骨干教师交流比例不低于交流总人数的20%。大力促进民办教育，支持各类办学主体通过独资、合资、股份制等多种形式兴办民办学校，建立政府向普惠性民办学校购买服务的机制。规范发展校外培训，优化校外培训机构综合治理机制，促进校外培训健康发展。到2025年，全市义务教育学校集团化办学覆盖面达50%，义务教育优质均衡比例达100%。

### 第五节 加快健康江阴建设

高标准推进健康江阴建设，持续健全医疗服务体系，积极营造全民健身氛围。

**提高医疗健康服务水平。**推进优质医疗资源均衡布局，充分利用现有医疗用地，按照城中院区减量、敌山湾院区设置完善调整市人民医院医疗资源布局；建成中医院易地新建项目，完成市妇幼保健院、市精神病卫生中心（职业病防治院）、传染病医院、肿瘤医院、口腔医院、康复护理医院等公立专科医院建设。“十四五”期间，建成1所二级老年病医院，公立二级及以上综合性医院符合标准的老年医学科建成比例达到省定目标。完善社区卫生

服务中心、社区医院布局。深入实施“三名”战略<sup>21</sup>，强化医联体、医共体建设，提升医疗卫生机构服务能力，做实“分级诊疗体系”。持续推进慢性病示范区建设，建立健全“政府主导、多部门协作联动、专业机构技术支撑、全社会参与”的慢性病综合防控工作体系和长效管理机制。推进中医治未病工程，推动中医药振兴发展，推进全国基层中医药工作示范市（县）创建工作，推进江阴中医医院建设达标并提档升级，建设中医药传承创新城市。深化完善家庭医生签约服务政策和模式，提升家庭医生签约服务质量。强化职业病危害源头治理，完善职业健康监管服务体系。到2025年，每千人口拥有医疗机构床位数达6.5张，人均预期寿命达83岁。

**深入开展全民健身运动。**不断完善城乡一体的全民健身公共服务体系，持续深化“大群体”“大体育”工作格局。加快推进公共体育健身网点布局，加强重大公共体育设施建设，全力推进城乡“10分钟体育健身圈”提档升级。提升体育产业发展质量，持续办好元旦公益徒步大会、“全澄欢乐跑”“半程马拉松”等品牌赛事。深化探索线上线下相互融合的办赛模式，大力发展广场舞网络大赛、全国百城千村健身气功展示交流赛等公益赛事。

## 第六节 完善养老服务体系

以打造多层次养老服务供给体系为目标，不断提升养老服务

---

<sup>21</sup> “三名”战略：办名院、建名科、增名医。

供给水平，持续增强应对人口老龄化的能力。到 2025 年，每千人养老床位数达到 46 张，养老机构民营率达到 85% 以上。

**推进基本养老服务均等化。**强化养老服务兜底保障水平，推进特困人员供养服务设施及农村养老服务双提升工作，实现特困供养对象应养尽养。加强对经济困难老年群体养老的政策支持，通过政府购买服务等形式，为经济困难高龄、独居、空巢、计划生育特殊家庭等老年人提供服务。以高龄和失能失智老年人照护服务为重点，有效满足老年人养老服务刚需。健全完善长期照护服务体系，为长期护理服务对象提供更加精准的服务。到 2025 年，建成失能（失智）特困人员集中供养服务机构，新增 3 所以上区域性养老服务中心。

**打造多层次养老服务供给体系。**加快构建以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养相结合的多层次养老服务体系，提升养老服务供给精准度。聚焦强化家庭养老服务支撑，提升家庭适老化改造覆盖率，开展老年人家庭成员照护培训、短期照护服务。加强养老机构布局规划，加快形成合理有序互补的养老机构布局。推进镇（街道）综合性养老服务设施（机构）建设，改善社区居家养老服务供给结构，探索社区互助式养老新模式，满足老年人就近养老需求。积极推进公办养老机构改革，建立公办养老机构入住综合评估机制。建立各司其责、各尽其责的养老服务跨部门协同监管机制，建立覆盖养老服务企业（机构）法人、从业人员和服务对象的养老信用体系。

发展壮大养老服务产业。鼓励社会资本参与养老服务机构、社区养老服务骨干网的建设运营。新建的公建养老服务设施原则上采取委托社会力量运营模式，由专业养老服务企业或者组织负责运行。支持养老服务机构规模化、连锁化发展，扶持具有影响力的养老服务品牌企业。进一步扩大养老服务消费领域，支持相关企业重点开发适合老年人消费使用的产品用品。解决老年群体“数字鸿沟”难题，引导社区、养老机构、老年大学设置针对老年人的智能信息技术培训课程，满足老年人智能消费新需求。实施“养老服务+”行动，促进养老服务与健康养生、文化旅游、金融保险、教育培训等行业的融合发展。

## 第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安江阴

巩固提升“1+5”县域治理总架构<sup>22</sup>和“1+4”镇域治理模式，纵深推进民主政治和法治江阴建设，加快建设社会共同体，推动构筑平安江阴，着力提升县域现代化治理能级，打造县域治理体系江阴样本。

### 第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家做主、依法治市的有机统一，深化发展社会主义民主政治，完善覆盖法治运行全过程的多元监督体系。

**坚持和完善人民代表大会制度。**支持和保证人民群众通过人民代表大会制度行使国家权力，丰富民主形式，拓宽民主渠道。完善人大对“一府一委两院”<sup>23</sup>监督制度，健全专题询问、专项评议和满意度测评制度，增强人大依法实施法律监督与工作督查的刚性和实效；落实人大讨论决定重大事项、政府重大决策出台前向本级人大报告制度，完善重大事项报告沟通协调机制和审议决定程序。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。完善人大常委会联系代表、代表联系群众制度，扩大公民有序政治参与，积极回应社会关切。

---

22“1+5”县域治理总架构：以党建统领为根本保障，构建政务服务、基层治理、社会救助、生活服务、公共安全为一体。

23“一府一委两院”：“一府”是指人民政府，“一委”是指监察委员会，“两院”是指人民法院、人民检察院。

**坚持和完善政协协商体系建设。**探索完善民主党派和无党派人士开展民主监督的制度机制，健全支持民主党派和无党派人士履行职能工作机制。发挥政协作为政治组织和民主形式的效能，完善政协专门协商机构制度，丰富协商形式，制定协商规则，建立协商议政质量评价体系，健全民主监督员和专项民主监督工作机制，用好“有事好商量”<sup>24</sup>民主协商议事室，进一步健全建言资政和凝聚共识双向发力、政协协商与社会治理紧密结合的制度机制。加快建设智慧政协，组织开展网络议政。完善政协委员履职工作机制，健全委员履职档案制度。建立健全各党派参加人民政协工作的共同性事务情况交流机制。

**坚持和完善统一战线工作。**牢牢把握大团结大联合主题，围绕思想政治引领、提升多党合作制度效能、党外代表人士发现培养联谊联系、党外干部人才梯队建设、新的社会阶层代表人士同心同行、民宗领域和谐稳定、非公经济“两个健康”、团结港澳台及海外爱国力量等主题，健全完善体制机制，积极构建“大统战”工作格局，为江阴经济社会发展汇聚最广泛力量。

**健全权力运行制约和监督机制。**完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，保障党员监督权利。充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实等作用，切实增强领导力、执行力，深入贯彻落实政治轮训、政治督察、纪律作风督查巡查、政法委员述职、

---

<sup>24</sup>党的十九大报告指出，“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”涉及人民群众利益的决策和工作，大量发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。

派员列席同级政法单位党委（党组）民主生活会等制度。推进政治监督具体化常态化，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，完善巡视巡察整改落实情况报告制度，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调，发挥审计监督、统计监督职能作用。构建标本兼治长效机制，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持惩治腐败高压态势，巩固发展风清气正的良好政治生态。

## 第二节 全面推进法治江阴建设

依法全面履行政府职能，加快构建公共法律服务体系，不断开创依法治市新局面。

**深化法治政府建设。**围绕建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正的法治政府，推动政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大决策风险评估和后评估制度，畅通公共参与渠道。推进依法制规，坚持规范性文件“立改废”并举，加快构建与改革发展、法治政府、人民需求相匹配、相适应的制度体系。完善综合执法体系建设，规范公正文明执法，严格落实行政执法“三项制度”，完善三位一体<sup>25</sup>“大监督”格局，加快行政复议体制改革落地见效，

---

<sup>25</sup>三位一体：备案审查、行政执法监督、行政复议应诉。

确保政府工作全面纳入法治轨道。

**打造现代化公共法律服务体系。**推动“普惠均等、便捷高效、智能精准”的现代化公共法律服务体系建设，深入推进公共法律服务进网格、进园区、进项目、进乡村、进家庭，提高群众知晓率、首选率、满意率。推动三大平台融合创新，探索以网络平台为统领，以信息技术为支撑，将实体平台的深度服务、热线平台的方便快捷和网络平台的全时空有效整合，实现实体平台有形覆盖、网络平台时空覆盖、法律服务全部覆盖。建立大普法格局，落实“八五”普法规划，繁荣法治文化，推动法治文化与传统文化、地域文化、企业文化联动发展。深入开展以宪法为核心的法治宣传教育，推动《民法典》贯彻实施，以自治、法治、德治“三治融合”为抓手，深入推进法治乡村建设。

### 第三节 加强和创新社会治理

充分发挥信用体系功能，持续深化社会综合治理成效，有效提升基层群众自治能力，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

**加强社会治理机制创新。**打造基层治理样板，巩固镇（街）“1+4”基层治理体系建设成效，推进基层审批服务执法力量整合。建立健全综合执法“1+N+17”<sup>26</sup>运行模式，构建简洁高效综合执法监管指挥体系。统筹推进市、镇街园区市域治理现代化指

---

261+N+17:1个市综合执法局+N个综合执法部门+17个镇街综合执法局



挥体系建设，实现综治中心和网格化服务管理中心一体化运行。深化“网格+N”联动融合机制，打造“网格+党建”“网格+警格”“网格+人民防线”“网格+公共法律服务”“网格+矛盾调解”等治理品牌。开展全国乡村治理体系建设试点，探索建立共建共治共享的治理体制。建立群众评判、第三方调查机制，确保网格规范达标率达94%以上。

**完善基层群众自治制度。**大力实施基层党组织“五力五提升”工程，充分发挥政治、自治、法治、德治、智治“五治”作用，不断提升基层治理平台、机制、能力建设水平。加强村（社区）组织建设，建成社区工作者“星级+薪级”职业体系。加强村级自治组织规范化建设，完善村（社区）党组织领导的村民自治机制。加强基层议事协商平台载体建设，鼓励开展村（居）民说事、民情恳谈、百姓议事等各类协商。持续深入推进省级民主法治示范村（社区）创建，充分发挥乡贤会、百姓议事堂等社会自治组织作用，形成“村（社区）法律顾问+村（社区）干部+法律中心户”的乡村依法治理新格局。建立健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度，切实维护职工合法权益。完善社会组织建设，强化社会组织综合监管，健全社会组织评估机制，支持社会组织规范承接政府职能。

**推进社会信用体系建设。**创新“54321+N”信用体系体制<sup>27</sup>，

---

27“54321+N”信用体系机制：即归集5类主体：政府（部门）、企业、个人、社会组织、事业单位的信用信息；对接4层上级：国家、长三角区域、江苏省、无锡市的信用政策；整合建设3库：法人

实现推进机制协同化、信息传递平台化、信用监管智能化、联合奖惩精准化、信用价值可量化运行，全面推动信用服务经济、服务社会、资源配置的支撑功能发挥，助力政府行政效率和公信力显著提升，打造“信用治市”改革先行的县域样本，到 2025 年建成公开、透明、便捷、高效的现代化综合社会信用体系。

#### 第四节 切实维护社会稳定和谐

正确处理新形势下的人民内部矛盾，完善社会治安防控体系，全力维护社会安定和谐。

**完善社会矛盾纠纷化解机制。**健全矛盾纠纷多元化解体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”<sup>28</sup>，完善信访工作机制，深入推进矛盾纠纷化解共同体建设，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，积极推动非诉讼服务中心实体化运作，健全落实律师、法律工作者等第三方参与矛盾纠纷化解机制。依托“全要素”网格治理体系，常态化开展矛盾纠纷滚动排查，实现底数清、情况明。加强协调劳动关系机制建设，健全劳动纠纷调处和劳动监察执法制度，努力维护劳动关系和谐稳定。加快推进信访工作专业化、法治化、信息化、标准化建设，完善落实信访工作责任体系、接访下访制度和联席会议机制，构建“互联网+大数据”信访智能平台。到 2025 年，矛盾纠纷化解率达 98%。

---

库、自然人库、金融信息库的基础信用信息；互联互通 2 个信息渠道：公共信用信息和市场信用信息；创新建设 1 个综合性服务监管大平台+N 个应用子平台。

<sup>28</sup>“枫桥经验”：“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”，是新时期坚持和贯彻党的群众路线的典范。

**完善社会治安防控体系。**建立健全涉黑涉恶打击长效机制，深化专案侦办和专项治理，有效遏制黑恶势力滋生。坚持打防并举、标本兼治，组织开展全民反诈行动，着力构建全民参与、各方联动、齐抓共管的电信网络新型犯罪打击治理格局。扎实推进新一代“雪亮工程”和智慧泛在感知网建设，大力推动智慧技防“五进”工作。以警务工作站规范运作为核心，固化完善城市巡防处置一体化机制，积极向乡区治安复杂地区延伸。以“平安前哨”工程为抓手，深化“网格+警格”融合联动，推动防范关口前移。创新社会动员组织形式，做大做强平安志愿者、红袖标等群防群治队伍，引导鼓励社会组织等各方面力量参与治安防范。到2025年，群众安全感测评达到98.8%以上。

### **【专栏】雪亮工程**

“雪亮工程”是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边，发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。

## **第五节 强化安全体系和能力建设**

健全重大风险防控机制，有效防范和化解各类风险，切实提高风险防控水平和防控能力。

**推进政治安全风险防控攻坚。**全面贯彻总体国家安全观，健全维护国家政治安全工作机制。加强国家安全人民防线建设，坚

决打赢反奸防谍“人民战争”。严厉打击各类敌对势力渗透颠覆、炒作煽动和现实破坏等违法犯罪活动。持续深化打击暴恐专项行动，构建形成点面结合、立体防范的反恐斗争新格局。依法打击利用宗教从事违法犯罪活动，深挖打击邪教违法犯罪。全面落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，健全意识形态领域风险排查和分析研判机制。

**强化维护网络空间安全。**构建形成有关部门依法监管、多主体协同参与的网络综合治理体系。加强互联网阵地建设，依法打击整治网络政治谣言和有害信息。严厉打击涉网违法犯罪活动，坚决斩断网络犯罪利益链。

**有效防范化解金融风险。**完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，提高金融监管透明度和法治化水平。建立海外利益保护风险预警防控体系。以高风险领域、涉险企业为重点，持续强化日常监管、预警监测、应对处置，因企施策、破圈解链。严格落实政府债务限额管理制度，规范融资行为和政府性投资项目，压降债务规模，优化债务结构。强化非法金融活动深度治理，依法严厉打击各类非法金融活动和恶意逃废债务行为，着力提高金融案件执结率，引导金融机构严守金融生态公约，政银企共筑风险防控“防火墙”。扎实推进金融生态环境建设工作，巩固省级金融生态达标县成果。

## 第六节 完善公共安全保障体系

深入推进公共安全保障体系和保障能力现代化建设，有效遏制各类安全事故发生，筑牢安全底线。

**强化公共卫生防控体系。**完善生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高生物安全治理能力。总结新冠肺炎疫情防治经验，深入开展爱国卫生运动，强化公共卫生应急防治体系建设。储备一批护理、公卫、应急管理防控专业人员，完善一批市级公共卫生医疗中心防控基础设施，规范一批综合（专科）公立医院传染病科设置，提升一批专业公共卫生机构规格和设备物资配置，提升村级医疗机构服务能力建设，形成市、镇（街道）、村（社区）三级医疗救治和疫情防控合力。健全重大疫情应急响应机制，建立全市卫生应急决策指挥平台，实现城乡一体的卫生应急 15 分钟响应全覆盖。

**完善公共安全监管体系。**完善安全隐患排查治理和安全预防控制体系，推进智能监管监测预警系统、安全风险管理系统和高危企业在线监测联网工程建设，形成全市全行业安全监测“一盘棋”、安全管控“一张网”。健全完善风险研判、风险评估、防控协同、防控责任“四项机制”，推行重点行业领域“风险分级管控+隐患排查治理+第三方评估预警”的三重预防体系，有效前置防控重大安全风险。健全消防安全隐患排查整治长效机制。加强道路运输安全风险防控和隐患治理。加强食品安全监管，严格落实“四个最严”要求，全面保障食品药品安全。到 2025 年，单位 GDP 生产安全事故死亡率低于 0.01 人/亿元，每年创建安全村（社

区)、安全企业达标率不低于 20%，食品抽检量达到 9 批次/千人以上。

**深化安全生产管理管控。**构建“互联网+安全生产”支撑体系，全力管控风险隐患，落实最严格的安全生产责任和管理制度。完善安全生产责任考核评价体系。严格落实事故挂牌督办和调查报告信息公开制度，完善事故调查处理、整改评估和企业生产经营全过程安全责任追溯制度。建立长效协同推进机制，提升各级专委会协同运作机制效能。严格安全生产准入制度，加强对新、改、扩建项目的安全风险评估，坚决落实化工行业“三个一律不批”。从严控制危化品生产与储存、道路运输等高危企业规模和总量。建立健全安全风险管控机制，建立安全风险辨识评估制度和管控机制，实施风险预测、等级评估、量化管理，对重点领域实施分级分类管控措施。严格落实企业安全生产主体责任重点事项清单。全面推动企业建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

## 第七节 完善城市应急管理体系

加快推进韧性城市建设，建立健全城市综合应急体系，不断提升现代化应急管理水平和能力，打造长三角应急服务高地。

**健全城市综合应急体系。**建立健全应急救援体制机制，加快培育立体化综合应急救援队伍。加快完善消防队站布点，推进队站提档升级。建立全市统一的公共安全和应急管理专家库。高标

准建成江苏省沿江（江阴）危化品应急救援基地。健全完善各级各类应急预案，定期开展应急演练，切实提高应急救援实战能力。深入推进自救互救项目建设，提升全民应急素养。健全统一的应急物资保障和储备体系，提升应急物资生产、采购、储备、调度、运输效能。

**提升现代化应急管理水平。**结合“智慧城市”建设，建立公共安全信息化智慧平台，构建覆盖全时空、全领域、全要素的公共安全信息化网格化管理与运行中心，为突发事件应急指挥、辅助决策、协同联动、高效处置提供“智慧大脑”。推行现场应急指挥官制度，建立扁平化运转的组织指挥体系。

## 第三篇 实施保障

### 第十六章 完善规划组织实施体系

全面加强党的领导，充分发挥社会各界力量，建立和完善规划实施的组织协调机制，提高规划的管理水平和行政效率，保证规划实施进度和质量，确保把“十四五”规划任务落到实处，成为未来五年经济社会发展的重要保障。

#### 第一节 加强党对规划实施的组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十四五”规划组织实施各领域全过程。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，注重培养选拔讲政治、懂专业、善治理的领导干部，贯彻从严要求，讲求真抓实干、注重实效，为全市经济社会发展营造良好政治生态。贯彻党的群众路线，支持人大、政协、统一战线发挥职能优势，完善听民意、聚民智、惠民生的制度机制，支持工会、共青团、妇联等人民团体和各类社会组织参与经济建设、社会治理，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

#### 第二节 完善统一规划体系

全面建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。突出发展规划的战略性和政策性，进一步聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的



重大政策、支撑高质量发展的重大工程项目，为各类规划系统落实市级决策部署和战略安排提供遵循。发挥发展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，提出重大生产力布局、空间发展格局和空间结构优化方向，为市级国土空间规划留出接口。根据市级发展规划明确的主攻领域和重点区域，为制定市级专项规划、区域规划提供依据。

### 第三节 形成规划实施合力

强化目标责任分工，分解规划中确定的发展目标、重点任务和政策措施，明确牵头部门和工作责任。出台具体推进措施，明确工作责任和进度，提高规划执行力，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。完善规划管理衔接，确保各项规划总体目标一致、空间布局协调、政策取向统一，从而更好发挥规划体系协同作用。对于纲要中的约束性指标和重大项目分别设置年度目标，制定年度计划和进度节点。

## 第十七章 创新规划落地实施机制

完善规划成效的评估考核机制，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系。集各方之智共同落实好规划，实现未来五年发展宏伟蓝图。

### 第一节 加强规划绩效评估

建立健全发展规划前期评估、中期评估和后期评估相衔接的动态考核机制，完善定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系。分解任务实施情况纳入高质量发展年度考核，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩机制。强化规划执行督查机制，自觉接受人大对规划实施行为的监督检查。建立有效的社会公众监督机制，积极鼓励社会参与，利用多样化的信息技术平台，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁及监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，增强公众对规划的认识和了解，提高规划实施的民主化和透明度。

### 第二节 推进政策衔接协同

加强年度计划落实，分解市级发展规划主要指标，体现发展规划年度实施重点。编制与发展规划相匹配的财政专项规划，合理安排财政支出，优先投向市级发展规划确定的重大任务和重大工程项目。推动金融资本优先支持发展规划确定的重大战略、重

大改革开放举措和重大工程建设等。健全土地、人才、环保、能源等要素保障与发展规划匹配机制。重大生产力布局和就业、产业、投资、消费等公共政策的制定服从和服务于发展规划。

### 第三节 广泛凝聚社会力量

推行规划政务信息公开，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，鼓励市场主体、社会力量和人民群众参与规划编制实施。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新成效新做法，营造良好舆论环境。加强对外宣传，讲好江阴故事，传播好江阴声音，形成共同支持“强富美高”新江阴建设、推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。

附件

## 江阴市“十四五”市级重点专项规划 编制目录

序号	课题名称	牵头部门
1	美丽江阴建设总体规划（2021—2035年）	市发改委
2	江阴市“十四五”科技创新发展规划	市科技局
3	江阴市“十四五”先进制（智）造业发展规划	市工信局
4	江阴市“十四五”战略性新兴产业发展规划	市发改委
5	江阴市“十四五”现代服务业发展规划	市商务局
6	江阴市“十四五”开放型经济发展规划	市商务局
7	江阴市国土空间总体规划（2020—2035年）	市自然资源规划局
8	江阴市“十四五”营商环境发展规划	市发改委
9	江阴市“十四五”现代农业发展规划	市农业农村局
10	江阴市“十四五”智慧城市发展规划	市工信局
11	江阴市“十四五”综合交通发展规划	市交通运输局
12	江阴市高铁枢纽经济区发展规划	市发改委
13	无锡（江阴）港高质量发展战略规划	市发改委
14	江阴市“十四五”文化产业发展规划	市委宣传部
15	江阴市“十四五”生态建设与环境保护规划	江阴生态环境局
16	江阴市“十四五”水利发展规划	市水利局

序号	课题名称	牵头部门
17	江阴市“十四五”城镇燃气发展规划	市公用事业局
18	江阴市“十四五”公共服务发展规划	市发改委
19	江阴市“十四五”人口发展规划	市发改委
20	江阴市“十四五”人才发展规划	市委组织部
21	江阴市“十四五”教育事业发展规划	市教育局
22	江阴市“十四五”卫生健康暨现代医疗卫生体系建设规划	市卫健委
23	江阴市“十四五”旅游发展规划	市文体广电旅游局
24	江阴市“十四五”青年发展规划	团市委
25	江阴市“十四五”家庭教育发展规划	市妇联
26	江阴市“十四五”妇女儿童发展规划	市政府妇女儿童工作委员会 办公室
27	江阴市“十四五”全民科学素质工作规划	市全民科学素质工作领导小组 办公室